

平凉市崆峒区人民政府文件

区政发〔2021〕50号

平凉市崆峒区人民政府 关于印发平凉市崆峒区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，省、市驻区有关单位：

《平凉市崆峒区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区十八届人民代表大会第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

平凉市崆峒区人民政府
2021年7月27日



目 录

第一章 “十四五”经济社会发展的基础和环境	6
一、“十三五”规划执行情况	6
二、“十四五”时期面临的机遇和挑战	15
第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想与发展目标	20
一、指导思想和基本要求	20
二、发展目标	22
三、重大工程	27
第三章 优先发展农业农村,全面推进乡村振兴	29
一、推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接	29
二、优化产业结构,推进产业振兴	30
三、改善农村环境,推进生态振兴	33
四、强化智力支撑,推进人才振兴	34
五、深化基层治理,推进组织振兴	35
六、培育文明乡风,推进文化振兴	36
第四章 坚持创新驱动发展,培育壮大新兴产业	39
一、坚持创新驱动发展	39
二、合理优化工业发展布局	41
三、着力发展信息产业	42
四、推进传统主导产业转型升级	42

五、积极培育新兴优势产业	44
第五章 加快旅游城市建设,深入推进文旅融合发展	47
一、协同推进崆峒山大景区建设,不断增强旅游吸引力	47
二、整合文旅资源,促进文旅深度融合发展.....	48
三、巩固全域旅游创建成果,构建旅游产业体系.....	50
四、完善公共服务体系,全面提升文旅惠民水平.....	52
第六章 加快发展现代服务业,打造区域性经济中心	55
一、升级改造传统服务业,积极发展现代服务业.....	55
二、推进商贸体系建设,打造区域性商贸物流中心	60
三、大力发展电子商务,增强经济发展活力.....	62
四、积极发展夜间经济,激发消费市场潜力.....	63
第七章 加快新型城镇化进程,推进城乡一体化发展	65
一、提高城镇规划水平,优化城乡空间布局.....	65
二、加快城市设施建设,实施城市更新行动.....	67
三、改善群众居住条件,提高城市管理服务水平.....	69
四、加强城镇生态建设,持续改善人居环境.....	70
五、加快城乡一体化进程,增强城镇辐射带动能力	72
第八章 全面补齐短板弱项,实现基础设施建设新突破	74
一、补齐交通基础设施短板	74
二、完善水利基础设施网络	75
三、能源基础设施建设	76
四、加快信息基础设施建设	76

第九章 加快推进黄河流域生态环境治理,促进人与自然和谐共生	79
一、建设黄土高原生态安全绿色屏障示范区	79
二、加快推动绿色低碳发展	80
三、构建现代生态环境治理体系	82
第十章 改善人民生活品质,提高社会建设水平	85
一、优先发展教育事业	85
二、增强公共文化软实力	87
三、强化公共医疗卫生服务	89
四、促进人口长期均衡发展	91
五、积极促进就业和创业	93
六、完善社会保障体系	94
第十一章 加强和创新社会治理,维护社会和谐稳定	97
一、加快推进“平安崆峒”建设	97
二、持续深化“法治崆峒”建设	99
三、加快构建公共安全体系	101
四、积极构建社会治理新格局	102
第十二章 持续全面深化改革,增强高质量发展活力	104
一、激发市场主体活力,积蓄经济发展力量	104
二、深化市场体制改革,推动资源合理配置	104
三、深化经济体制改革,激发经济发展活力	106
四、深化“放管服”改革,提高政府行政效能	107
第十三章 积极融入大区域发展战略,打造对外发展新格局	109

一、准确把握国家战略政策机遇.....	109
二、积极扩大投资和消费需求.....	111
三、大力推进多层次区域合作.....	113
第十四章 加强党的全面领导,强化规划保障实施	115
一、坚持党的全面领导	115
二、加强思想政治引领	115
三、凝聚开拓奋进合力	116
四、加强政策统筹协调	116
五、完善规划运行机制	117

“十四五”规划是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的第一个五年规划，是在百年未有之大变局中加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环新发展格局的第一个五年规划。科学编制《平凉市崆峒区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），对于实现今后五年乃至2035年远景目标具有十分重要的意义。

第一章 “十四五”经济社会发展的基础和环境

一、“十三五”规划执行情况

“十三五”以来，崆峒区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记对甘肃重要讲话指示精神，全面落实中央和省、市委各项决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署，以新发展理念为引领，以供给侧结构性改革为主线，紧扣“强富靓高美”总目标，发力高质量，提升首位度，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定、强党建，全区综合实力稳步提升，产业结构不断优化，城乡面貌大为改观，民生条件显著改善，经济社会发展取得了令人鼓舞的重大历

史性成就。

1.经济实力显著增强。按照“发力高质量、提升首位度,着力打造陕甘宁三省区域中心城市,奋力建设经济发展、民族团结、文化繁荣、社会和谐、生态优美的宜居宜业宜游美丽新崆峒”总体思路,坚持在继承中创新、在创新中发展,全力以赴建项目、广招商、强产业、促消费,一步一个脚印抓,一年接着一年干,“十三五”期间,全区经济发展持续保持高位运行态势,主要经济指标较快增长,地区生产总值达到151.73亿元,年均增长7.7%;社会消费品零售总额达到79.58亿元,年均增长3.9%;公共财政预算收入同口径达到6.2亿元,年均增长7.4%;外贸进出口总额达到7076.8万元;累计实施重点项目630项,完成投资483.9亿元,固定资产投资达到82.42亿元;累计实施招商引资项目208项,落实到位资金313.67亿元,三产结构比例由2015年的15.2:20.3:64.5调整到2020年的10.02:24.16:65.82,经济增长的稳定性更强,发展的协调性更好。

2.脱贫攻坚实现目标。紧盯“两不愁三保障”,认真落实“六个精准”“五个一批”要求,扎实推进“九大冲刺行动”“十查十看十补课”“六大巩固提升工程”,累计投入各类资金29.7亿元,实施各类扶贫项目823项,105个贫困村1.24万户5.08万贫困人口稳定脱贫,2018年荣获全省脱贫攻坚奖“先进集体”,2019年被国务院扶贫办列为全国脱贫攻坚成就和经验总结县区之一,影响和制约崆峒发展的绝对贫困和区域性整体贫困问题得到历史性解决。建成村社硬化路1067公里、人饮工程131处、自然村动力电扩容改

造400个,硬化路、安全饮水、动力电实现了全覆盖;改造危房10253户92.3万平方米,建成易地扶贫搬迁安置点38个,搬迁安置群众1354户5254人,农户住房全部达到安全标准;建成联村式光伏扶贫电站14个,带动99个贫困村村集体实现稳定收益。建立健全生产组织、投入保障、产销对接、风险防范“四大体系”,扶持8057户贫困户发展牛果菜劳等富民产业和“五小”产业,发放“见犊补母”和母牛补贴4407万元、“惠农e贷·养牛贷”2亿元,办理政策性保险保费5065.7万元;累计争取东西部扶贫协作资金9112万元,实施到村到户到人项目64项,安排2260万元向全区9家龙头企业入股配股,带动1669户贫困户实现稳定收入;输转贫困户劳动力5.13万人次,实现劳务收入8.67亿元;增设卫生保洁员、生态保护林员等公益性岗位4200个,贫困群众人均可支配收入由2470元增加到7575元,年均增长17.36%。

3.现代农业提质增效。围绕打造陇东现代农业发展高地,以现代丝路寒旱农业为统揽,按照“一产起步、接二连三”融合发展的思路,着力塑造终端型、体验型、循环型、智慧型农业新业态,走出了符合实际、特色鲜明、链条延伸的现代农业发展路子,全区一产增加值达到15.2亿元;农民人均可支配收入达到12156.5元,年均增长8.2%。紧盯牛果菜等特色产业提质创牌增效,着力构建研发、生产、经营、流通、服务、品牌、营销体系,全面推行“党组织+国有公司+合作社+基地+农户”产业发展模式,建成中国农科院西部肉牛种质科技创新基地和超越现代农业、白水丰源等农业示范

园,培育引进天源新型农业等龙头企业27家、华兴种植等农民专业合作社886个,打造了伊通牛肉、云翔面粉、福霖鲜菜、花所山药等一批农产品品牌。成功承办第十四届中国牛业发展大会和第二届“平凉红牛节”,制定了“八补一投”政策,创新了“五动模式”,累计建成标准化肉牛养殖小区23个,全区牛饲养量达到19.63万头;新植苹果、花椒、葡萄、樱桃等果树经济林4.5万亩,累计达到11.4万亩,围绕创建泾河川区国家级蔬菜产业园,发展设施蔬菜1.1万亩,蔬菜种植面积每年稳定在7万亩以上,牛果菜产业年产值分别达到7.3亿元、1.6亿元和3.5亿元,占到农村居民人均可支配收入的38.2%。坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地红线,实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,全力稳定粮食生产,保障粮食安全,粮食产量稳定在17万吨以上。

4.工业经济稳步攀升。按照“做大总量、优化结构、提升效益”的思路,加快传统产业转型升级、新兴产业孵化培育,积极支持新世纪建材、天泰建材、开泰农副产品、伊通食品等传统产业升级、提能增效,培育规上工业企业7家,“十三五”末,工业增加值达到22.1亿元,年均增长24.3%。积极推进新兴产业培育壮大,围绕电子信息、节能环保、装备制造、生物医药、新能源新材料“五大新兴产业”,引进实施海创生活垃圾发电、矿山机械制造、旭盛石灰石尾矿综合循环再利用等项目55项,加强与工业园区的沟通衔接,组建招商团队入驻园区,促进伊通精深加工、鑫鑫建材、丰收机械等6家工业企业“出城入园”,在“扩总量、优存量”中实现了互惠共赢。

5. 第三产业繁荣发展。大力实施“旅游+”战略,培育了海寨沟旅游景区、崆峒镇西沟村等一批乡村旅游示范点,建成崆峒镇半山村落农家乐聚集区等一批主题餐饮区,参与举办第六届世界养生大会、甘肃省首届大众滑雪公开赛,成功参与《魅力中国城》城市竞演,成功举办平凉崆峒文化旅游节、冰雪文化旅游节、健身登山赛等赛事活动,崆峒旅游品牌影响力持续扩大,全区旅游接待人数累计达到4163.3万人次,旅游综合收入累计达到228亿元,较“十二五”末分别增长104%和119.7%,成功创建国家全域旅游示范区,并入选“中国最美县域”榜单。深入挖掘民俗文化资源,精心培育“崆峒笑谈”“崆峒武术”、何霞剪纸等“非遗”文化项目,成功承办了第五届甘肃戏曲“红梅奖”大赛,创作演出了《黄帝问道》《崆峒山下》《忆画崆峒》等剧目,研发民俗手工艺品、旅游纪念品、书画以及土特产品等旅游商品16大类50多种,底蕴深厚、生机无限的崆峒文化走出历史典籍、绽放绚丽色彩。大力培育以现代商贸为主的高端服务业,建成金润国际、金鼎时代广场、新阳光农副产品市场、宏达国际建材市场等一批现代商贸物流中心,全面推进电子商务三级服务体系建设,积极开展网红直播带货、线上线下促销活动,“平凉红牛”“平凉金果”等52类120多个本土产品热销全国,商贸物流服务能力 and 区域市场消费水平全面提升。

6. 城乡面貌焕然一新。紧盯打造陕甘宁三省区域中心城市目标,实施城乡道路、水利设施、特色小镇、美丽乡村、节点改造等项目245项,完成投资270.3亿元。新建改造城区道路及背街小巷

43.8公里、城区便民市场和乡镇集贸市场31处,敷设天然气、污水、雨水等地下管网380公里,建成立体停车场2处,配建停车位1.5万个,新建改建配建城市公厕136座。建成安置小区及花园式住宅小区70个、美丽乡村示范点60个,完成老旧小区改造330个,改造提升中心集镇17个、特色小镇6个,中心城市和特色小城镇聚集辐射能力显著提升,常住人口城镇化率达到65.92%。扎实开展“十大整治”行动,依法拆除违法建筑15.3万平方米,取缔占道经营4.3万处、乱摆乱放5.6万处,增设交通指示牌145面,新增交通信号灯6处,安装隔离护栏9.3公里。全力推进农村“三大革命”“六项行动”,新建改造村级公厕257座、户厕30836座,创建“清洁村庄”169个、美丽庭院1260个,绿化美化村庄32.68万平方米,建成“四好农村路”1382公里,设置村级公益性岗位1122个,252个行政村实现了环卫“一体化”管理。

7.生态环境持续向好。大规模推进国土绿化行动,深入开展国家森林城市创建,完成造林绿化16.41万亩,全区森林覆盖率达到23.81%。持续推进节能降耗,规模以上工业企业万元工业增加值能耗比2015年下降38.26%,万元工业增加值水耗比2015年下降27.01%,工业企业固体废物综合利用率比2015年提升7.8%,达到93%。扎实推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战,完成中心城区工业锅炉、集中供热管网覆盖范围外燃煤锅炉和餐饮单位清洁能源改造,依法整治煤炭经营摊点和露天烧烤摊点,严格落实道路清扫除尘和黄标车、老旧车淘汰等治理措施,中心城区PM2.5和

PM10 浓度实现双下降,空气质量优良天数率达到 96.7%;认真落实河湖长制,深入推进河湖“四乱”整治、城市黑臭水体治理、饮用水源地保护等专项行动,泾河水质达到国家地表水Ⅲ类标准,地下水监测点位水质达标率达到 100%;持续加强农村面源污染和固危废污染治理,废旧农膜回收、尾菜处理、畜禽养殖废弃物、农作物秸秆利用率和农村生活垃圾无害化处理率分别达到 85%、40%、70%、85% 和 95%。

8. 社会事业协调并进。坚持以人民为中心的发展思想,持续加大民生领域投入力度,民生支出占到财政总支出的 73.5%。全面实施“改薄工程”,累计投入 7.6 亿元,实施教育项目 429 个,新建、改扩建各类学校 301 所,新增幼儿园园位 2000 个,学前教育毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率、特殊教育入学率分别达到 94.08%、97.89%、95.02%、95.6%。强化医疗服务保障,改造社区卫生服务中心 5 个、乡镇卫生院 17 个、村级卫生室 255 个,22 家定点医疗机构全部实现“一站式”即时结算,“十三五”期间,引进卫生专业技术人才 213 人,千人拥有执业(助理)医师数达到 1.8 人、每千人拥有床位 3.99 张,就医难问题得到有效缓解。深入推进“双创”行动,多渠道促进高校毕业生、退役军人、农民工等群体就业,发放创业担保贷款 1.5 亿元,新增城镇就业 4.42 万人,完成技能培训 5.8 万人,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。全面落实社会保障政策,社会保险参保人数稳定增长,城乡低保和特困供养对象补助全面提标,发放各类社会救助保障资金 3.2 亿元。

深入实施文化惠民工程,建成新时代文明实践中心、站、所 292 个,乡村文化站、文化大院、农家书屋实现了全覆盖。纵深推进平安崆峒建设和扫黑除恶专项斗争,建成综治中心智能化平台,构建了“六位一体”的治安防控体系,严厉打击各类违法犯罪活动,积极排查化解矛盾纠纷、信访积案,人民群众安全感和满意度进一步增强。严格落实安全生产责任制,持续深化建筑消防、道路交通、食品药品等领域专项整治,荣获“全省食品安全示范城市”称号,安全生产形势平稳有序。

9.深化改革纵深推进。全面完成区级党政机构改革任务,乡镇街道机构改革、事业单位改革、综合行政执法改革有序推进。持续深化“放管服”改革,全面建成市区政务服务中心,1012 项服务事项一次性进驻市区政务服务中心,群众和企业办事“只进一扇门、最多跑一次”基本实现;全面推行审批制度改革,90%企业登记注册时间从 8.5 个工作日压缩至 1 个工作日,投资项目全流程审批时间由 161 个工作日压缩至 120 个工作日之内。着力深化财税金融体制改革,整合惠农、宏基和立信担保等投融资公司,有效聚集资产 10 亿元,完成直接融资 1.7 亿元;全面落实减税降费政策,新增市场主体 2.57 万户。全面深化农村综合改革,清理核实集体资金 1.42 亿元、资产 10.3 亿元、资源 253.82 万亩,规范流转土地 17.6 万亩,有效盘活了农村资源资产,拓宽了群众增收渠道。创新推进城市“网格化”管理、“数字化”城管、“雪亮”工程、“路长制”等事关群众切身利益的“微改革”,农村“小微权力”监管、市区一体

化政务超市、市场化机制处置农村垃圾、农村低保评定“郾峴模式”等8个方面改革经验在全省推广。

10.党的建设全面加强。认真落实管党治党政治责任,融合推进党支部建设标准化和党建统领“一强三创”行动,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,严格落实党内政治生活制度,教育引导党员干部在学思践悟中增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续推进主体责任、监督责任、第一责任和一岗双责“四责”协同发力,严格落实“四抓两整治”措施,新建、改扩建村级阵地132个,整顿软弱涣散基层党组织233个,129个村实现了村干部专职化管理,村和社区“一肩挑”比例分别达到93%和100%，“两新”组织党组织覆盖率分别达到78.2%和68.9%,基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到充分发挥。始终坚持“四个一线”“五个一批”选人用人导向,提拔使用干部1080人,“线上线下”培训党员干部3.2万人次,干部队伍专业素质和专业能力不断提升。持之以恒正风肃纪反腐,大力整治违反中央八项规定精神和侵害群众利益的不正之风,坚决纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义突出问题,立案查处各类违纪违法案件441件680人,给予党政纪处分617人,全区政治生态持续好转。严格落实“担当、创新、突破、提升”工作要求,部署开展“转作风提效能抓落实”、大力整治作风顽疾创建“六型”机关等活动,形成了“人人谋崆峒发展、事事显崆峒

担当、处处展崆峒风采”的干事创业新常态。

二、“十四五”时期面临的机遇和挑战

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化强国新征程的重要开端,在新的发展阶段,站在新的历史起点,崆峒区将全面开启新的发展篇章,面临的主要任务是补短板、锻长板、固底板,夯基础、育产业、扩增量,集中力量解决发展不平衡不充分问题,提升发展质量效益和综合实力。全区上下要持续强化忧患意识、责任意识和担当意识,在应对挑战中保持定力,在改革创新中释放活力,在科学发展中把握规律,正确运用成功经验,充分利用有利条件,切实解决好前进中遇到的问题和矛盾,努力实现经济社会全面健康发展,让更多发展成果惠及人民。

从国际发展环境看,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心。未来五年机遇与挑战并存,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,以信息通讯、人工智能、大数据、物联网、云计算、现代交通等为核心的新一轮科技革命和产业变革深入发展。全球经济格局多极化更趋明显,新兴经济体崛起,发展中国家在全球经济中地位更加重要,国际力量对比深刻调整,新的增长动力正在孕育形成。挑战方面,单边主义、民族主义、民粹主义、极端主义和贸易保护主义日渐盛行,新冠疫情加剧了问题、分歧和矛盾,严重冲击了当今世界发展格局和全球经济秩序。从全球治理体系、投资贸易体系、发展模式、地缘政治等诸多方面看,未来几年不稳定不确定性明显增加。

从国内发展环境看，国内发展仍然处于重要战略机遇期，综合国力大幅提升，制度优势十分显著，物质基础更加雄厚，人力资源依旧丰富，消费市场空间广阔，发展韧性持续增强，社会大局安全稳定。经济循环由“两头在外”的国际大循环向“国内大循环为主，国内国际双循环相互促进”的双循环转变。区域经济在新一轮竞争与合作中加快调整，经济增长动力更加多元化。治理效能进一步提升，市场监管和执法体系更加完备。中国特色社会主义法治体系日益完善，全社会法治观念明显增强。全球经济下滑推动中国在经济、社会、思维观念等各方面加快转变，我们必须在危机中育先机、在变局中开新局。

从省市发展环境看，全省在“十四五”发展期间将继续坚定不移推动高质量发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。随着共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代支持革命老区振兴发展等国家战略的深入实施，为平凉加快发展带来了难得的历史机遇。加快构建新发展格局、全面推进乡村振兴、加快“两新一重”建设等重大举措，有利于扩大有效投资、改善发展条件。西部陆海新通道和关中平原城市群加快建设，东中部产业向西部加快转移的态势更为明显，蕴含着巨大的政策利好、广阔的投资空间、难得的发展红利。特别是省委、省政府着力加快陇东南协同发展，区域增长极带动作用逐步显现，平凉发展势能和潜力将会加速释放。

崆峒区发展面临的主要机遇。一是党中央和习近平总书记对甘肃发展的关心和关怀。习近平总书记对甘肃发展高度重视，多次亲临指导，为甘肃指明了前进方向，为做好甘肃工作提供了思想指引、行动指南和强大精神力量，将为崆峒区“十四五”发展带来实实在在的政策、项目和资金红利。二是黄河流域生态保护与高质量发展上升为国家战略带来的机遇。中央明确黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略，是新时期国家区域发展重点布局体系中的重要组成部分。崆峒区依托黄河重要干流泾河，实施一系列水库建设、污水处理、生态灌溉等重大项目，将有效促进供水安全、防洪安全、水生态安全。三是深入实施“一带一路”倡议带来的机遇。依托新时代甘肃融入“一带一路”建设打造文化、枢纽、技术、信息、生态“五个制高点”，巩固和发展重要交通枢纽和物流集散地优势，为全区旅游开发、经济贸易合作等带来新的契机。四是新一轮西部大开发带来的机遇。西部大开发对区域合作、城乡融合发展提出了新要求，重点支持经济结构调整、能源结构调整和基础设施建设领域，有利于身处西部的崆峒区实现基本公共服务均等化，并且为崆峒区基础设施通达程度和人民生活质量与东部地区大体相当提供了重大契机。五是市委市政府印发的《关于支持崆峒区加快高质量发展的意见》，全力支持崆峒区高质量发展走在全市前列，强化市区一体发展，明确提出“十四五”末，崆峒区经济总量占到全市40%的目标，进一步加大对崆峒区的支持力度。六是自身发展的优势比较明显。崆峒区作为全

市政治、经济、文化中心，处于陕甘宁三省（区）交汇处，更处在关中——天水经济区的辐射区域，随着陕甘宁革命老区振兴规划、陕甘宁综合交通运输发展规划和关天经济区发展规划的推进实施，平凉、庆阳、咸阳、天水、固原等城市经济圈将加速形成，连接陕甘宁三省（区）的精品旅游线路将全面打通，各类资本加速投放、各类要素加速集聚，将进一步带动崆峒区跨越赶超、争先进位。同时，崆峒区作为陇东南区域发展的重点县（区），发展目标更加明确、功能定位更为清晰、产业特色更趋明显，商贸、旅游、肉牛、果菜等多元富民产业格局初具规模，纵贯东西、横跨南北的立体式高速路网相继建成，这些为我们乘势而上、借力发展提供了有力支撑。

崆峒区发展面临的主要挑战。当前，崆峒区正处在负重前行、爬坡过坎、滚石上山的紧要关头，推动区域经济社会高质量发展还存在短板和制约。一是经济总量偏小，缺少能够引领产业转型升级、支撑中长期发展的战略性、行业巅峰型大项目。二是产业发展支撑能力不强，牛果菜和旅游等特色产业小、散、弱，缺少知名商标和著名品牌，比较优势和集聚效应不明显，收入和财税贡献率不高；工业企业总量少、规模小、层次低，科技含量不高，新型产业培育不足；现代物流、电子商贸、文化产业、信息产业等现代服务业发展相对滞后，在活跃市场、扩大就业方面带动作用不明显。三是城镇化进程缓慢，中心城区土地储备不足、承载能力不强、辐射带动能力弱。四是基础设施建设薄弱，开放水平不高。交通设施落后，航空、高铁仍属空白，与发达地区之间的经济合作

面窄点小。五是水资源相对短缺,生态环境脆弱,生态建设和环境保护压力较大。

综合研判,“十四五”时期,我区机遇与挑战并存,机遇大于挑战,全区上下要准确把握新发展阶段新特征新要求,充分认识自身发展的短板弱项和面临的机遇挑战,增强机遇意识和风险意识,主动融入新发展格局,保持战略定力,把握发展规律,强化底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

第二章 “十四五”时期经济社会发展的指导思想与发展目标

一、指导思想和基本要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,认真落实习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,主动融入新发展格局,统筹发展和安全,抢抓陕甘宁老区振兴、关中平原城市群发展、丝绸之路经济带重要节点城市建设、新一轮西部大开发、乡村振兴、黄河流域生态保护和高质量发展等战略机遇,聚焦“陕甘宁三省区域中心城市”目标定位,充分发挥好龙头、领跑、带动、辐射“四大作用”,聚力推进产业转型提速、城乡品质提档、民生保障提温、营商环境提优、社会治理提效、党的建设提质“六大攻坚”,着力打造综合交通枢纽,区域性商贸物流、文旅集散、健康医养、教育科创、金融服务中心“一枢纽五中心”,奋力建设经济发展、民族团结、文化繁荣、生态优

美、共同富裕的宜居宜业宜游美丽新崆峒。

为做好“十四五”时期经济社会发展各项工作，必须坚持以下原则。

——**必须坚持把牢正确方向。**提高政治站位，站稳政治立场，服从发展大局，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神作为全部工作的统揽，坚决入脑入心入行，不折不扣落到实处，始终沿着习近平总书记和党中央指引的方向阔步前行。

——**必须坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，积极适应人民群众需求变化，尽力而为，量力而行，办好各项民生实事，兜牢基本民生底线，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**必须坚持稳中求进。**充分考虑发展基础和现实条件，坚持谋事、干事、成事相统一，紧盯亟待破解的瓶颈制约，谋划一批重大举措，实施一批重大工程和重大行动，着力打基础、补短板、

强动能、增后劲，不断缩小与全国全省的差距。

——**必须坚持新发展理念。**牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚定不移推动新旧动能转换，加快转变经济发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上蹚出一条新路，实现发展结构、发展效益、发展速度、发展安全相统一。

——**必须坚持全面深化改革。**向改革要活力、向创新要动力，坚定不移深化改革和扩大开放，坚决破除制约高质量发展、影响群众高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展活力。

——**必须坚持加快解放思想。**坚持把解放思想作为发展的先导，树牢崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享导向，破除因循守旧、封闭狭隘、安于现状的思想观念，全面推动科技、产业、业态、模式创新，以思想大解放推动经济大发展。

——**必须坚持系统全局观念。**加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面协调推动崆峒高质量发展。

二、发展目标

锚定二〇三五年远景目标，坚持守正创新、转型提质，通过五年不懈奋斗，全区经济社会发展实现以下目标：

经济实力持续增强:“十四五”期间,地区生产总值、规上工业增加值、固定资产投资等主要经济指标增速高于全市平均水平,财政收入、城乡居民收入和经济增长基本同步,经济总量占到全市40%以上,综合实力位居全市首位,在全省市辖区排名前移三个位次。

产业质量显著提升:巩固农业基础地位,继续壮大第二产业,大力发展第三产业。粮食总产量稳定在17万吨以上,新型建材产业基地基本建成,红牛产业成为全省牛产业发展的龙头,文化旅游品牌优势更加凸显,全域旅游品质大幅提升,新产业新业态迅速成长,经济结构更趋合理,产业竞争力走在全市前列。

基础设施明显改善:以航空、高铁、高等级公路为主的立体交通网络基本形成,“交通孤岛”问题得到有效破解。水利基础设施加快建设,水资源配置格局不断优化,保障能力持续提升。信息网络建设进一步提速,传统和新型基础设施整体优化、协同融合,社会数字化、智能化水平全面提升。

城乡建设协调推进:新型城镇化发展机制不断健全,县域经济快速发展,乡村振兴战略深入实施,城乡空间布局更加优化、面貌持续改善,城乡要素双向自由流动,基本公共服务实现均等化,城乡发展一体化格局基本形成,全区常住人口城镇化率达到68%以上。

民生福祉不断改善:实现更加充分更高质量就业,教育现代化水平显著提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系

日益完善,重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力显著增强,防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善,人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

改革开放取得新成就:服务型政府职能充分体现,高水平社会主义市场经济体制更加完善,市场在资源配置中的决定性作用更加凸显,现代财税金融体制更加健全,各类市场主体活力充分激发。主动服务和融入国家发展战略能力显著提升,区内外合作更加密切,对外开放水平不断提升。

生态环境持续改善:空气质量优良天数比例保持稳定,可吸入颗粒物、细颗粒物、二氧化氮、二氧化硫、一氧化碳、臭氧平均浓度均达到国家二级标准。地表水、地下水断面水质达到国家规定标准;集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物排放总量控制在省、市减排指标以内。全区重点企业污染源自动监控数据有效传输率、企业自行监测结果公布率、监督性监测结果公布率达到污染源监控监测规定要求。确保不发生重大级别以上突发环境事件、较大级别以上核与辐射安全事件,生态环境状况总体稳定。

依法治区全面推进:依法行政水平进一步提升,司法公信力进一步提高,公民尊法、学法、守法、用法意识进一步增强,各类社会主体合法权益得到有效保障。基层民主法治建设更加深入,人大、政协监督作用充分发挥。公民参与社会治理的渠道逐渐拓宽,人民群众通过更多途径表达意愿和诉求。

按照党的“两个一百年”奋斗目标要求,展望崆峒区经济社会发展,到2035年,全区经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶;新型工业化、农业现代化、城镇化、信息化基本实现;城乡基础设施建设实现新跨越,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;对外开放新格局基本形成,对外经济合作和竞争参与度明显增强;城市治理体系和治理能力现代化基本实现,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障;法治崆峒基本建成,平安崆峒建设达到新水平;生态文明建设取得新成就,绿色生产生活方式广泛形成,生态环境根本好转,人与自然和谐共生的目标基本实现;文化软实力显著增强,社会主义精神文明和物质文明协调发展,国民素质和社会文明程度达到新高度;人民生活更加美好,人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,经济发展、民族团结、文化繁荣、生态优美、共同富裕的宜居宜业宜游美丽新崆峒目标基本实现。

专栏1：崆峒区“十四五”规划主要指标表					
指标类别	指 标	2020 年	2025 年	“十四五”年均增长 或累计增长	指标属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)	4.2	—	7 以上	预期
	2.辖区规上工业增加值增长(%)	14.6	—	7 以上	预期
	3.辖区固定资产投资增长(%)	14.34	—	10 以上	预期
	4.全员劳动生产率增长(%)	—	—	7	预期
	5.常住人口城镇化率(%)	65.92	72.5	【6.58】	预期
	6.生态产业增加值比重(%)	14.4	30	【15.6】	预期
	7.一般公共预算收入增长(%) (同口径)	20.9	—	7	预期
创新驱动	8.研发经费投入强度(%)	0.19	0.8	【0.61】	预期
	9.每万人拥有高价值发明专利数(件)	0.565	1.06	【0.495】	预期
	10.数字经济增加值占 GDP 比重(%)	—	4.2	—	预期
民生福祉	11.农村居民人均可支配收入增长(%)	7.2	—	8	预期
	12.城镇居民人均可支配收入增长(%)	5.2	—	7	预期
	13.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.55	11	【0.45】	约束
	14.每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数(个)	—	2.2	—	预期
	15.基本养老保险参保率(%)	96	99	【3】	预期
	16.每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.8	2	【0.2】	预期
	17.人均预期寿命(岁)	74	75	【1】	预期
	18.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	已完成市上下达目标	—	完成下达目标	约束
绿色转型	19.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	17.5	—	完成下达目标	约束
	20.城市空气质量优良天数比率(%)	96.7	—	完成下达目标	约束
	21.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	—	完成下达目标	约束
	22.森林覆盖率(%)	23.81	24.81	【1】	约束
安全保障	23.粮食综合生产能力(万吨)	17	17 以上	—	约束
	能源综合生产能力(亿吨标准煤)	—	—	完成下达目标	约束
注：【】内为五年累计数；涉及人口指标均按人口自然增长率测算。					

三、重大工程

坚定不移实施“项目统领”战略，着力实施一批基础设施建设、特色产业发展、民生服务保障等重大项目，补齐发展短板，破解瓶颈制约，以项目的大突破带动产业的大发展。“十四五”期间，重点实施“八大重点项目引领工程”：

1. 实施以泾河流域现代农业综合体建设、肉牛养殖、特色种植、设施蔬菜基地建设、农产品精深加工、高标准农田建设等为重点的现代农业发展工程。

2. 实施以做大做强优势特色产业、改造提升传统产业、积极发展绿色环保产业等为重点的工业转型升级工程。

3. 实施以古文化遗址保护、红色文化旅游、旅游景区建设、崆峒美食一条街、崆峒旅游航空港、泾河流域湿地保护与修复、乡村旅游与农业融合等建设为重点的文化旅游融合发展工程。

4. 实施以新民北路商业综合体、生产资料综合商贸城、白庙机场航空物流中心、中心城区步行街、冷链物流园基地、活畜交易市场、乡镇商贸市场、乡镇村庄电子商务物流配送中心等建设为重点的商贸物流中心建设工程。

5. 实施以平凉绕城高速、城市快速道路、城市一般性道路、商品楼开发、城市配套设施、供水供热、特色小镇、农民安置楼、老旧小区改造等建设为重点的新型城镇化建设工程。

6. 实施以平庆高铁、平凉军民合用机场、高速公路、产业道路、乡镇村社道路、水库改扩建、中小河流和山洪沟道综合治理、节水

灌溉、农村饮水安全提档、水资源节约保护信息化监测管理系统、人饮工程信息化、天然气管网和储气设施建设等为重点的基础设施夯实工程。

7.实施以平凉市黑臭水体治理、废水污水处理、垃圾废弃物处理、区域中小河流流域综合治理与生态修复、乡镇村社人居环境综合整治美化、绿化与林草保护等为重点的生态环境治理工程。

8.实施以中小学、幼儿园、医院及社区卫生服务中心、敬老院、教师周转宿舍、综合救灾物资储备库及配送中心、文体设施、基层组织与便民服务配套设施等建设为重点的保障和改善民生工程。

第三章 优先发展农业农村 全面推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,全面实施乡村振兴战略,推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,以科技兴农为动力,以产业发展为核心,着力构建乡村产业体系、治理体系、生态体系,努力实现农业强、农村美、农民富。

一、推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

(一)巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求,持续稳定扶贫工作队队伍,不断巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫现象。通过培育主体意识,改进帮扶方式,塑造文明新风,不断激发贫困群众内生动力,实现高质量、可持续脱贫。健全完善防止返贫监测和帮扶机制,对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展常态化监测预警,持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况,定期核查,及时发现,精准扶贫,动态清零。健全农村社会保障和救助制度,全面落实重大疾病生活救助、教育专项救助、民政帮扶救助等政策,着力推进就业、教育、医疗和保障性扶贫的后续工作,加快构建医疗保障体系,多渠道开发就业岗位,有效防止脱贫人口因病返贫、失业返贫。

(二)做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。完善易地扶贫搬迁政策,加大对易地扶贫搬迁建档立卡贫困人口后续扶持力度,确

保搬迁群众搬得出、稳得住、能致富，重点突出就业产业扶持和后续配套设施建设，推进易地扶贫搬迁后续扶持工作与乡村振兴的有效衔接。到2025年，安置区基础配套设施和公共服务进一步完善，搬迁群众在稳定脱贫的基础上收入逐步提高，实现乡村生产生活条件改善和农村劳动力就近就业增收。

(三)加强对农村低收入人口分类帮扶。以现有社会救助和社会保障体系为基础，建立健全农村低收入人口分类帮扶机制，开展分类帮扶工作，对建档立卡贫困户中完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，要切实保障其基本生活。对重病患者、重度残疾人和因病因残因灾有返贫风险等人群，及时给予兜底保障。充分发挥保险保障作用，探索构建“保险+扶贫”模式，解决好因灾因病因意外事故致贫返贫问题。深化“扶志”“扶智”，充分激发贫困人口自主致富能力。

二、优化产业结构，推进产业振兴

(一)构建农业全产业链。根据区位条件和产业分布现状，以现代农业产业园建设为依托，在南北塬重点发展种植业和畜牧业，主要种植马铃薯、中草药、苹果、小杂粮、核桃、花椒等，养殖平凉红牛，建成旱作循环农业生产示范片区；在川区重点发展设施蔬菜，逐步提升农产品生产质量，继续延伸农业产业链，提高农产品附加值，让农民充分享有农业生产、加工、流通等全产业链条的增值收益，促进农业增效、农民增收。

——肉牛产业注重扩规模、提品质、延链条，依托中国农科院

西部肉牛种质科技创新基地,培育“平凉红牛”品牌。加快畜产品加工基地建设,带动全区肉禽深加工产业发展,打造种、养、加、贸一体化发展的绿色畜牧产业链。持续巩固12个万头养牛乡发展成果,培育千头养牛村100个、百头养牛社400个、10头以上养牛大户4000户。到2025年,全区肉牛饲养量达到31.27万头,出栏量达到15.23万头。

——林果业注重稳面积、提质量、增效益,建设塬区苹果、川区西瓜、安国贵妃杏、山毛桃等示范基地,辐射带动全区林果业发展,确保“十四五”期间果品质量效益稳步提升。充分利用“平凉金果”品牌,延长林果产业链条,建设全省重要的优果基地和绿色果品基地,加快绿色加工产业集聚发展,提高果品附加值,增加产业效益。到2025年,全区果树经济林总面积达到12.5万亩,果品总产量达到7万吨,实现产值3.5亿元。

——蔬菜产业以打造泾河川区省级现代农业蔬菜产业园为目标,依托川区蔬菜产业园建设、设施蔬菜升级提升、全区蔬菜标准园建设等项目,以及各乡镇重点蔬菜基地建设项目,以无公害蔬菜生产为核心,大力推广有机栽培技术,形成区域化布局、规模化经营、市场营销的产业发展格局。依托现代设施蔬菜示范园项目、海升现代智慧农业示范园项目,打造沿川东部设施蔬菜融合发展区、中部设施蔬菜示范区、西部设施蔬菜种植区,每年新增设施蔬菜面积0.5万亩。到2025年,全区蔬菜面积稳定在10.5万亩(其中设施蔬菜面积1.8万亩),蔬菜产量达到25万吨,产值达到7.3亿元。

——中药材产业依托崆峒“康养文化”品牌，以南部山区和北部塬区乡镇为重点，建设中草药种植基地，促进中草药种植集约化、规模化发展。引导龙头企业与农户、农民专业合作社签订购销合同，确保供给、需求有效衔接。积极拓展中药材产业链条，采用“农户+基地+公司”模式建设中药材深加工项目，不断提高崆峒中药材市场占有率和竞争力。

(二)强化农业产业保障。以耕地保护、土地利用和资金注入助力农业机械化发展，实施最严格的耕地保护制度，全面划定永久基本农田，大规模推进中低产田改造和高标准农田建设，保障粮食安全。整合土地资源，积极探索农村土地流转方式，提高土地产出率。探索农业金融服务新模式，构建融资担保平台，拓展农业保险业务，拓宽兴农资金来源，实现农业产业规模化、集约化、现代化发展。

(三)强化农业科技支撑。加快构建集环境生理监控、作物模型分析和精准调节为一体的农业生产自动化系统，依据不同生态条件改进农业生产工艺，进行农产品差异化生产。应用物联网和云计算，打破农业市场的时空地理限制，实时监测和传递农资采购、农产品流通等数据，有效解决信息不对称的问题。依托“互联网+”和智慧农业体系，融合农业与娱乐业，打造网络实体种植养殖一体化体验区。通过招商引资，建设农机设备生产及应用技术企业，搭建应用技术平台，培育农业专业化装备服务公司，打造平凉乃至陇东农机装备研发生产中心。实施农业创新交流项目、产

学研合作项目、农业生产数字化改造项目,强化农业新品种、新技术、新农具的引进和推广,提高科技成果转化率。借助农业遥感技术、互联网定位技术和监测预警服务技术,提高气象服务和农业防灾水平。

三、改善农村环境,推进生态振兴

(一)加快农业清洁生产。推广秸秆还田和沼渣沼液利用技术,大力推进测土配方施肥和水肥一体化,不断扩大绿肥使用覆盖面。严格按照国家禁用限用农药标准,做好病虫害和农药检测工作,推广病虫害绿色防控技术和农业综合防控技术,加强科学用药技术培训,推进农药减量化。完善农膜回收体系,开展机械回收技术集成示范,推广使用降解地膜产品,提高废旧农膜资源化利用水平。到2025年,全区化肥农药施用量实现零增长,测土配方施肥覆盖率达到90%,乡镇农膜回收点实现全覆盖,农膜回收率达到80%以上。

(二)促进农业资源节约利用。着眼“节约用水、保护农田”,积极推广喷灌、微灌、膜下滴灌等高效节水灌溉技术,实施节水灌溉工程,提高灌溉水利用率。充分利用天然降水,合理配置地表水和地下水,因地制宜实施蓄水、引水、提水等工程,持续优化用水结构。强化农业用水总量控制和定额管理,建立健全农业节水长效机制和政策体系,提高水资源利用率。大力开展土地整治,加强农业用地分类管理,严格控制建设用地,提高耕地质量,保护农田资源。到2025年,目标农业用水保证率达到75%,受污染耕地安全利

用率达到90%以上。

(三)加强农业环境治理。深入实施土壤污染防治行动,健全土壤检测体系,完善信息化土壤管理系统,提高污染防治水平。强化地下水用水总量动态监测,推进地下水超采治理。加大资金倾斜支持力度,完善农业综合水价形成机制,保障农业生产环境安全。

(四)实施乡村建设行动。以天蓝、地绿、水净、安居为目标,建设美丽乡村。推动“四好农村路”提质扩面,修建混凝土硬化路,与312国道、北大路互连互通。继续开展道路造景绿化工程,打造全区主干道沿线景观。持续深化农村“三大革命”,合理确定改厕模式,创建农村改厕示范村;推广“户集、村收、镇运、就近处理”的垃圾集中收集处理模式,有效解决农村人居环境“脏、乱、差”问题;深入开展公共空间和农户庭院整治行动,改造老旧村庄;实施乡镇人居环境提升工程,建设农村人居环境整治示范点。实施泾河流域水环境综合整治项目及乡镇污水处理工程,全面整治黑臭水体,完善乡镇污水和人饮管网设施。到2025年,垃圾回收率达到80%,垃圾无害化处理率保持在95%以上,污水处理率达到90%以上,户厕改造率达到80%以上,绿化覆盖率达到32%,饮水安全保障率达到100%。

四、强化智力支撑,推进人才振兴

(一)培育高素质农民。大力培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民,逐步实现农民由身份向职业的转变。引导农民采

用弹性学制、“半农半读”、网络课堂等方式就近接受中高等农业职业教育,稳步提高农民科技文化素质。根据主导产业和特色产业发展需要,分产业、分类型开展技术培训,帮助农民掌握农业实用技术,不断增强自我发展能力。

(二)培育乡村建设人才。完善乡土人才支持政策,培育一批“土专家”“田秀才”,扶持一批农业职业经理人和经纪人,培养一批乡村能工巧匠、民间艺人。实施“乡镇百人计划”“乡镇千人计划”等重大人才项目,引进培养一批引领农业科技发展、推动农业科技成果转化的高层次农业科技人才。研究制定相关政策措施,完善城乡、区域、校地之间人才培养合作交流机制,吸引各类人才参与乡村振兴和农业现代化建设。到2025年,农业人才资源总量占全区总人口比重达到13%。

(三)激发乡村创新活力。坚持市场化方向,优化农村创新创业环境,放开搞活农村经济。整合资源要素,打造创新创业平台。推动产学研深度融合,完善服务体系和“双创”激励机制,推动乡村大众创业万众创新。到2025年,乡村创业人口新增20%,创新创业人才比例达到10%。

五、深化基层治理,推进组织振兴

(一)建强基层组织。强化党的领导核心地位,发挥社会组织协同作用,以创新治理方式理顺乡镇政府与村民自治组织界限,充分体现基层政府主导作用,强化基层党组织政治功能。加强干部队伍建设,落实发展党员计划,提升党员能力素质。实施乡村

党建先锋引领工程,以乡村基层组织为核心构建乡村现代治理体系,提高农村基层组织建设质量,为乡村全面振兴提供坚强的政治和组织保证。

(二)完善乡村治理体系。积极发挥农村各类组织作用,广泛开展乡村教育和村级事务阳光工程,深化村民自治实践。推行“互联网+”,创新村民自治方式,提高村民自治管理水平。深入推进法律法规贯彻实施,推动社会治理和服务重心下移,实现政治治理和社会调节有序融合。

(三)推进法治乡村建设。牢固树立法治理念,通过强化法治文化建设和开展群众性法治文化活动,实现乡村法治文化阵地全覆盖。实施农村公共法律服务体系建设工程,依托法律工作站、工作室,做好困难群众法律援助工作。通过整合基层执法队伍、完善执法追责制度、健全矛盾调解机制,全面提升乡村依法治理水平。

(四)打造平安智慧乡村。通过政府购买服务,畅通监督渠道等方式,健全多元化的乡村公共安全共治共建体系。坚决打击违法行为和农村恶势力,健全乡村社会治安防控体系,最大限度引导各类社会资源参与社会治安防控工作。持续开展农村安全隐患和突出治安问题治理,不断提升人民群众的安全感。

六、培育文明乡风,推进文化振兴

(一)加强文明乡风建设。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》,深化社会主义核心价

价值观宣传教育和群众性精神文明创建活动,广泛开展各类道德模范评选宣传活动,培养青年乡贤和巾帼乡贤,充分发挥新乡贤的示范引领作用,推动形成崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围。开展政策宣讲,推进科学理论普及,提高农村群众科学文化素养。深入开展移风易俗、树立文明乡风行动,加强家风家教家训宣传教育,不断深化家风、村风、行风建设。广泛宣传《甘肃省文明行为促进条例》,建立道德激励约束机制,加大不文明行为惩戒力度,推动形成诚实守信、勤俭节约的良好风尚。修订完善村规民约,引导群众自我管理、自我教育、自我服务、自我提高,促进家庭和睦、邻里和谐、干群融合。

(二)丰富乡村文化生活。充分挖掘丝路文化、黄土高原文化、多元陇东文化特色资源,依托新时代文明实践中心(所、站)等宣传阵地,广泛开展特色文化志愿服务活动;围绕弘扬中华优秀传统文化,精心组织精品剧目巡演、“文艺轻骑兵”和送戏下乡、送文化下乡、文化“六进”等活动,让民俗文化、非遗文化、节庆文化深入人心。推广“互联网+”文艺模式,实施文艺精品创作工程,引导繁荣乡村题材文艺创作,充分反映农村生活面貌,全面助推乡村文化振兴。

专栏2：“十四五”崆峒区乡村振兴重点建设项目

农业产业方面：

红牛产业：重点实施平凉红牛产业综合发展利用、畜产品交易中心建设、特色规模养殖小区建设、基础母牛见犊补母、饲草种植加工等项目。

林果产业：重点实施苹果基地建设、特色经济林、果蔬保鲜库建设、标准果园建设、老果园提升改造等项目。

蔬菜产业：重点实施泾河流域现代农业综合体、泾河川区蔬菜产业园、无公害蔬菜基地建设、蔬菜集约化育苗基地建设、海升现代设施农业等项目。

农业基础设施方面：重点实施土地整治、农业节水滴灌、农业综合开发、扶贫产业孵化园、高标准基本农田建设、现代设施农业等项目。

人居环境改善方面：重点实施农村生活垃圾无害化处理、农村生活污水处理、农村饮水安全工程、农村电网改造、乡村道路建设、水毁道路维修等项目。

第四章 坚持创新驱动发展 培育壮大新兴产业

坚持创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化的基本方针，以“创新驱动发展战略”和《中国制造2025平凉行动方案》为指导，顺应“互联网+制造”发展趋势，着力推进先进装备制造、新型建材、新材料、信息技术等重点领域产业发展，打造结构合理、优势明显、高效低耗的现代制造业体系，全面提升制造业竞争力，引领制造业向中高端迈进，实现“十四五”制造强区发展目标。

一、坚持创新驱动发展

深刻认识创新在现代化建设全局中的核心地位，建立以体制机制创新为动力、以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系，全面提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，促进区域新兴产业发展。“十四五”期间，研发经费(R&D)占地区生产总值的比重逐年增加，到2025年，万人拥有专业技术人员数年增幅达到3%—5%，争取进入全省创新型县(区)行列。

(一)大规模汇聚创新型人才。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，全方位培养、引进、用好人才，加快推进与重点产业发展相配套的专业人才队伍建设，形成素质优良、结构合理、引领发展的人才储备库。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技

人才评价体系,健全创新激励和保障机制,健全充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,完善科研人员职务发明成果权益分享机制。

(二)全面激发企业创新活力。大力激发和保护企业家精神,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的区域创新体系,强化企业在技术创新中的主体地位,促进各类创新要素向企业集聚。鼓励有条件的企业及经济实体建立研究方向明确、组织有序、责权利相统一的产学研协同创新联盟,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。在有研发基础和实力的企业建立科学技术研究中心,加大企业、行业关键技术方面有关国家、省市科技专项经费的争取力度,鼓励企业加强研发创新。

(三)加强创新创业平台建设。进一步整合政府公共平台,提升科创平台运行成效。鼓励有条件的企业或社会组织建立新型创新服务载体,实现创新创业资源优势互补,发挥科技平台对初始创业的孵化功能。进一步健全科技公共服务体系,充分发挥科技创业服务中心作用,加快科技成果转化,着力提高科技综合服务水平。到2025年,全区建成众创空间2个以上、大学生及青年创新创业基地4处以上、有影响和带动力强的创业孵化基地(园区)1个、功能齐全的人力资源市场1个。

(四)完善创新创业体制机制。积极推进“大众创业、万众创新”,释放新需求,创造新供给,推动新技术、新业态、新产业蓬勃发展,加快实现发展动力转换。建立专利、商标、版权相统一的管理体

制和联动机制,优化创新成果和知识产权转化体系,为企业营造完善的科技研发成果保护环境。充分发挥科技经费的引导作用,支持科技人才围绕主导产业重点领域和关键技术需求进行创新创业。弘扬科学精神和工匠精神,加强科普工作,营造崇尚创新的社会氛围。

二、合理优化工业发展布局

(一)建设峡门新型建材工业集中区。坚持绿色开采与资源循环利用相结合,加快建材产业结构和产品结构调整,推进技术改造升级,促进资源综合利用,形成以新型干法水泥、新型耐火材料、节能环保石灰、轻质墙体材料、装饰材料、环保涂料等重点新型建材业为主的绿色节能环保工业产业发展格局。

(二)建设陇东能源化工基地崆峒项目区。以科学开发、高效循环利用为原则,加大煤炭、石油资源勘探开发力度,重点开发以光伏、风电等为主的清洁能源产业,探索开发大型、高效、绿色、智能节能环保装备制造产业,把新能源产业打造成工业转型的龙头、经济发展的支点。

(三)建设农副产品精深加工示范产业园。以工业理念谋划和发展农业,加快推进柳湖东郊肉牛屠宰及肉制品加工,白水、花所蔬菜种植,大秦、白庙辣椒种植及农副产品加工,安国、崆峒、麻武中药材种植及饮片加工等四大农副产品精深加工区建设,大力发展肉食深加工、果菜深加工、纸制品及现代制药产业。

(四)积极推进产业“出城入园”。以峡门新型建材工业集中区、陇东能源化工基地崆峒项目区及农副产品精深加工示范产业

园等工业园区为依托,通过政策倾斜、税收减免、规范引导、政府支持,促进新型建材、新能源及农副产品精深加工等产业向园区集聚。继续加快园区建设,完善园区基础配套设施,优化工业发展软环境,健全招商引资网络,提升园区综合承载能力。

三、着力发展信息产业

(一)加快发展软件和信息技术服务业。整合全区软件研发资源,吸引省内外知名企业,集聚形成高端电子制造、软件研发、物联网、电子商务、信息服务外包为一体的研发应用推广基地,创建全省高新技术产业园区。

(二)加快构筑工业电子商务平台。围绕制造业结构调整、转型升级和智能化发展需求,强化政企联动,鼓励企业加速整合,开展工业电子商务创新,有效提升传统企业触网覆盖率,形成一定规模的电子商务产业集群。

(三)加快发展应用电子装备制造产业。重点支持机床电子、金融电子、医疗电子、能源电子、交通电子等产品研发,开发智能家庭终端等三维数字产业上下游硬件装备,构建加油、加气、充电桩等即时能源消费智能平台,提供点对点智能服务,推动应用电子装备制造产业多元发展。

四、推进传统主导产业转型升级

(一)发展轻工制造业。建立轻工产业退出机制,明确淘汰标准,量化淘汰指标,加大淘汰力度,力争淘汰一批技术装备落后、资源能源消耗高、环保不达标的落后产能,促进绿色发展。支持

制革、造纸、家电、塑料、纺织及五金等轻工行业加快技术改造和工艺升级,为消费者提供便捷多样、个性化可定制的轻工产品。积极承接东南部家电、家具、纺织等轻工产业向西部转移,加快轻工产业链体系建设。

(二)发展先进装备制造业。以供给侧结构性改革为引领,以市场化需求为方向,加快技术创新和新产品研发,扩大经营规模,提高经济效益,推进JB-Z6、S6型自动单面减薄机及产业化、智能摘果机研发和产业化。重点研发果蔬加工机械、畜牧机械、畜产品加工机械、中草药加工机械等先进农产品加工设备;积极研发中小型耕作机械、播种机械、覆膜机械、收获机械、先进设施农业装备和农用动力机械、运输装备。全面优化农机装备结构,努力实现有条件的地区农业生产全程机械化。以加快新能源产业发展为方向,积极引进技术先进、资金雄厚的光伏等新能源发电装备制造企业,打造新能源产业生产基地。

(三)发展绿色生态农产品加工业。发挥全区及周边地区红牛、苹果、蔬菜等资源品牌优势,积极引进养殖、屠宰加工、精深加工以及畜产品全产业链各个环节的新技术,优化肉食品加工产业链,开发果汁、果醋、膳食纤维等系列产品,加快形成以酿造和深加工为主的果品加工产业链,培育以蔬菜保鲜、脱水和深加工为主的蔬菜深加工产业链。大力推广绿色循环农业生产加工方式,重点实施豌豆深加工、食用酱醋加工、小米辣椒加工、智能选果线、生物有机肥生产线、畜禽粪污处理设施建设等项目,打造国家

级绿色生态农产品加工基地。

五、积极培育新兴优势产业

(一)发展新型建材产业。积极响应国家促进绿色建材行业发展要求,充分利用好各类工业资源,推进新型墙材革新,发展高效节能保温材料,重点发展耐腐蚀、密封性好、保温节能的新型管材和型材,支持生产和推广使用耐久性、低渗漏、免维护的高分子材料或复合材料以及新型保温隔热材料,加快发展新型内外墙装饰、保温、防水材料和环保涂料等建材产品。积极稳妥推广钢结构建筑,鼓励生产和使用轻型铝合金模板和彩铝板,提升钢构件的预制化和装配化水平。重点实施建筑石料用石灰岩生产线改造提升、骨料机制砂生产线、混凝土生产线、新型节能中空塑料建筑模板及外墙保温一体板生产加工、新型透水砖水泥制品生产线、欧式铝木复合节能门窗生产线、石灰石尾矿综合循环再利用及密收尘系统改造等项目,培育打造地方知名新型建材品牌。

(二)发展新能源产业。以构建绿色低碳安全能源体系为目标,加强新能源在民生领域的应用,大力推进清洁供暖,利用电采暖、天然气供暖、热电联产等方式,逐步代替燃煤散烧,快速融入国家新能源综合示范区建设。积极引进光热、光伏发电技术,集中力量发展组件封装工艺关键技术和产业化成套技术,重点发展多晶硅铸锭、晶硅切片、晶硅太阳能电池、太阳能集热器等新能源产品,实施晶硅材料、太阳能发电组件及光伏发电等重点项目,加快壮大光伏产业。完善生物质资源收集、运输、存储、转化体系,

推动高性能增碳剂生产线、农林生物质发电和生活垃圾焚烧发电等项目建设。充分发挥浅层地热能资源优势,开展浅层地热能资源勘探评价,加大浅层地热能开发利用力度。充分发挥太阳能、风能、生物质、地热能等资源组合优势,通过天然气热电冷三联供、分布式可再生能源和能源智能微网等方式,实现多能互补和协同供应。

(三)发展生物制药工业。加强中药材开发利用,大力发展中药材精深加工产业,延伸产业链条,提高产品附加值。按照效益高、前景好的要求,鼓励和扶持药材经营加工企业扩大中药饮片生产规模,加快技术改造和新产品研发,加强保健食品及药食同源中药材的研发利用,积极开发涵盖食品、化妆品等日化用品的系列产品,提高中药材综合利用水平。积极发展生物医药科技产业,推进动物脏器、骨血综合开发利用,实施血立凝、胶原蛋白等生化制药、保健美容、保健食品项目。鼓励和支持健康科技创新,加快开发适用于家庭或个人的健康检测、监测产品及自我保健、功能康复等器械产品,加大临床新技术、新设备、新材料的引进推广力度,提高健康服务水平。

(四)发展新材料产业。全面推进新材料与传统应用产业的技术改造,发展有市场需求的微晶石、石墨等复合材料和纳米材料,加快发展环保节能轻质高强新型墙体材料及绿色装饰材料,重点扶持平凉老兵科技研发制造、开发研制陶瓷薄片和晶硅薄片。

专栏3：“十四五”崆峒区新型工业化和能源开发重点建设项目

农产品精深加工方面：重点实施智能选果线、有机生物肥生产线、肉牛屠宰加工生产线、低温肉制品精深加工、农副产品深加工等项目。

新型工业方面：重点实施石灰岩生产线升级改造、石灰石深加工延伸产业链及尾矿资源循环综合利用、活性石灰生产线环保节能技术改造、骨料机制砂、矿山开采配套设施建设、高分子（非沥青）防水卷材和1.5万吨防水涂料生产线、高性能增碳剂生产线、真空快速旁路开关产业化等项目。

新能源方面：重点实施光伏发电、风力发电等项目。

第五章 加快旅游城市建设 深入推进文旅融合发展

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,遵循“以文促旅、以旅彰文、和合共生”的发展理念,突出“问道崆峒·养生平凉”品牌定位,持续巩固国家全域旅游示范区创建成果,以项目建设为支撑,以改革创新为动力,构建文化旅游融合发展新格局。

一、协同推进崆峒山大景区建设,不断增强旅游吸引力

(一)推进大景区提质扩容。依托崆峒山5A级风景名胜区,串联崆峒山景区北部山区和南部山区,途径崆峒古镇、西沟村、香山景区、大美生态园、鸭儿沟村等环山区域,着力打造环崆峒山生态旅游环线,重点实施崆峒古镇·问道官景观园、崆峒山道文化养生园、崆峒武术研究院、崆峒山大景区自驾游基地、低空飞行基地等项目,在大景区现有服务功能的基础上,丰富观光、休闲、度假、演艺、养生、探险等复合型旅游产品,促进景区旅游由崆峒山“观光旅游”一枝独秀向全域“康养度假、乡村休闲、民俗体验、四季旅游”转变。到2025年,景区接待旅游人数达到70万人次,旅游综合收入达到6.5亿元以上。

(二)增强大景区品牌吸引力。以建设西部重要的人文生态旅游基地为目标,深挖崆峒道源文化、养生文化、农耕文化、红色文化等优势资源,积极推进香山道文化展示区、崆峒道文化研习中心、崆峒文化研究院、中华崆峒养生研究中心等文化旅游深度体

验项目开发,辐射带动全区其他景点发展。高标准规划建设崆峒山大景区实景演艺剧场,精心创作一批能够反映崆峒道源文化的实景剧目,在崆峒山常态化演出。以打造甘肃养老旅游示范基地为目标,设立中华崆峒养生地养老服务中心,建设冬季温泉养生区、家庭护理公寓及健身休闲公园等配套设施,完善康复理疗、温泉养生等服务功能。

二、整合文旅资源,促进文旅深度融合发展

(一)丰富文化旅游融合活动。深耕中医药、针灸、道教、佛教、武术等文化底蕴,实施崆峒山道文化养生园、平凉体育运动公园、龙隐寺湿地公园、蒋家沟民俗文化艺术村等文化旅游项目,延伸历史文化游、养生休闲游产业链条。以文化演艺为载体,重点打造崆峒系列、民俗系列等实景演艺项目,支持崆峒笑谈、崆峒武术申报国家级非物质文化遗产。以特色文化旅游商品开发为重点,举办文化旅游商品创意设计大赛和博览会,打造陇原文化旅游商品创意、展示和交易集散基地。到2025年,文化产业增加值占GDP的比重达到5%以上。

(二)加强文化遗产保护开发。完善非遗保护和利用体系,增加专项资金投入,加强古遗址、古墓葬、古建筑的考古与保护工作,重点实施崆峒山古建筑群抢救性保护维修项目。加强崆峒文化传承保护和研究,积极开展“民间艺术之乡”“特色艺术之乡”申报工作,促进崆峒笑谈、崆峒武术、崆峒纸织画、民间剪纸、刺绣、皮影、社火、庙会、乡村节庆等民间工艺、活动的传承与创新,精心

创编《黄帝问道》等实景演出剧目,创作以《崆峒山歌》为品牌的系列歌曲,做好大型现代眉户剧《崆峒山下》的编排创演和大型武术剧《崆峒》的编创工作,策划拍摄1部电影和2部《人文崆峒》系列高清电视纪录片,全方位扩大崆峒文化品牌影响力。

(三)统筹公共文化普惠共建。树立以均等化为导向的公共文化服务体系建设理念,全力打造智慧文旅公共服务平台,实现线上线下互联互通。持续完善乡镇和街道、行政村(社区)图书阅览设施、体育健身设施,抓好“三馆一站”(图书馆、文化馆、美术馆、乡镇综合文化站)项目建设,依托各类纪念馆、美术馆开展文化、文物展览。积极创办文化旅游赛事和博览会,制定研学旅游支持政策,积极开发研学旅游产品,创新适合老年人、未成年人、残疾人、农民工、农村留守妇女儿童、生活困难群众等各类群体的基本公共文化产品和服务。统筹实施文化信息资源共享工程及公共电子阅览室、数字图书馆、文化馆、农村数字电影放映、数字农家书屋建设等项目,构建标准统一、互联互通的公共数字文化服务网络。积极适应多种媒体格式和终端需求,建立广播影视数字化管理系统,形成优质高效、集成开放、版权保护的资源共享机制。

(四)大力培育文化旅游业态。以市场为导向,扩大新型文旅产品供给,大力实施文化旅游产业提质增效工程,推动文化旅游在产品、市场、服务等方面转型升级。支持影视、出版、创意设计、节庆会展等业态与旅游产业融合发展,打造一批具有标志性、引领性、带动性的文化旅游品牌、演艺文化品牌和研学文旅品牌,打

造文创体验店、文创商城、创客生活空间等，多元化增加文旅融合新功能，带动文化旅游与农业、林业、工业、商贸等产业的融合发展，推动文化旅游资源开发向城乡资源、产业资源等联动开发模式转变，培育文化旅游新业态和旅游市场消费新热点。

三、巩固全域旅游创建成果，构建旅游产业体系

(一)发展全域旅游新格局。按照旅游业发展“全域共建、全域共融、全域共享”原则，全面部署“2134”崆峒全域旅游新格局。以崆峒山景区为核心，以崆峒城区综合服务为基础，以泾河生态休闲旅游为纽带，串联景区、城市及泾河川区田园乡村，构建三条全域旅游大环线：环崆峒山生态旅游环线、南部山区生态旅游环线和北部塬区乡村旅游环线；串联四大特色旅游区：康养度假区（环崆峒山区）、农业休闲区（泾河川区）、民俗体验区（北部台塬区）和避暑休闲区（南部浅山区），形成“两核集聚，一带辐射，三环串联，四区联动”的空间布局，构建具有地域特色、具有多元化结构、具有较强竞争力的全域旅游发展格局。

(二)建设精品旅游景区。依托崆峒山品牌优势，加快国家4A级旅游景区创建，完善海寨沟景区康养馆、盘山观光栈道、水世界乐园等旅游设施，完善景区交通、标识、停车场等配套设施，着力打造集生态、养生、避暑为一体的国家4A级景区和省级旅游度假区，全面提升宝塔公园、龙隐寺、柳湖公园、南山生态公园等景区综合服务功能，推动景区景点扩容提质创牌。大力发展夜间文化演艺、文化娱乐业态，打造休闲夜市、休闲娱乐街区，在崆峒古镇

创编文化演艺剧目，在景区、乡村旅游点开展文艺表演、篝火晚会等娱乐活动，丰富景区文化内涵，打造高品质景区景点。

(三)大力发展乡村旅游。重点建设南部生态休闲康养旅游廊道、北部塬区乡村自驾旅游环线，打造特色旅游村及乡村旅游点。大力实施麻武乡村旅游农业产业融合发展示范园、上杨乡旅游扶贫、上杨乡小岔旅游示范村建设、柳湖镇乡村旅游产业带文化板块改造提升等重点乡村旅游项目，打造一批特色旅游镇和乡村旅游景区、景点。积极推广“创意农业+休闲旅游+田园社区”发展模式，促进原生态餐饮、养生美食、风味小吃、农家乐等特色餐饮业发展，推动乡村旅游品质化、品牌化发展。到2025年，建成旅游专业村14个，农家乐户数达到130户，旅游产品加工销售户数达到10户以上，农民旅游收入占人均可支配收入的比重达到23%。

(四)打造全域旅游产品体系。以道源文化为核心，突出康养休闲度假、民俗文化体验和农业休闲，加快医养、食养、文养、武养、山养、水养等系列养生产品开发。重点推出以避暑休闲、户外露营、滑雪漂流为主的休闲度假旅游产品，以中医理疗、生态康养、户外运动为主的康体养生旅游产品，以民俗体验、农家餐娱为主的乡村民俗旅游产品，以自驾旅游、研学旅游、体育旅游、低空旅游为主的新业态产品，形成具有地域特色的旅游产品体系。

(五)建立健全旅游营销体系。建立政府支持、部门协同、企业联手、媒体跟进、游客参与的“五位一体”旅游宣传营销机制，整合旅游宣传资源，构建旅游宣传体系。办好崆峒养生文化旅游节、

国际崆峒武术节等品牌节会赛事,放大节会品牌效应,以节促销,以节促游,扩大崆峒旅游知名度。充分运用微信、微博、微电影、手机APP等新媒体、新技术,开展“短、平、快”智慧宣传营销,与携程、美团、“去哪儿旅行”等媒体平台企业合作,推送精品旅游目的地、旅游线路、特色美食,不断拓展旅游市场。加快建设智慧旅游,优化游客体验功能,提升崆峒旅游市场竞争力。

四、完善公共服务体系,全面提升文旅惠民水平

(一)加强基础设施建设。加快完善公路、铁路、民航综合交通体系,建设通达县、乡和景区的公路及客运站(点)配套设施,构建方便快捷的旅游客运网络。实施崆峒旅游航空港项目,提升崆峒区与国内中远程客源市场及国际市场的通达性。加快平凉游客集散中心、旅游服务中心建设。持续完善景区标识、停车场、护栏、路灯、通信等基础设施,实现景区通讯信号的高质量无缝覆盖,全面提升崆峒旅游综合服务水平。

(二)抓好平安文旅建设。坚守安全生产底线,强化景区景点、星级饭店、旅游车辆、旅行社、演艺娱乐场所、电影院、网吧等文化旅游企业安全监管,健全文化旅游行业安全管理制度,强化文旅、公安、交通、应急、卫生、市场监管等有关部门安全监管责任,加强景区景点旅游预警信息发布,有效防范安全风险。加强高风险文化旅游活动和特种设备安全监管,制定突发公共事件应急预案,建立政府救助与商业救援相结合的旅游救援机制,完善旅游保险产品,提升保险理赔服务水平。

(三)建设专业队伍。强化文化旅游行政管理综合协调功能,制定文化旅游专业人才培养和激励政策,吸引优秀人才来崆峒区创业、就业。创建文化旅游龙头企业示范教育平台,探索建立文化旅游职业经理人运行机制。构建多层次、多类型的文化旅游人才培训体系,完善导游等级考试培训规程,创建导游研修“云课堂”,加强对重点旅游村致富带头人和非遗传承人的专业培训,鼓励各级各类旅游人才境外交流。建立“学校+企业+政府”开放式旅游人才培养体系,形成“产学研政一体化”旅游人才培养新模式。

(四)提升综合服务质量。推进旅游标准化建设,建立以游客评价为主的旅游目的地评价机制。充分利用手机 APP、微信公众号、热线电话、咨询中心等多种平台,建立线上线下联动、高效便捷畅通的旅游投诉受理、处理、反馈机制。加强文化旅游市场联合执法,积极开展旅游市场专项整治行动和节假日旅游市场安全检查活动。发挥旅游行业协会自律作用,通过全国旅游监管服务平台,加强对旅行社、导游人员的日常监督,保障游客的合法权益。

(五)构建智慧旅游体系。全力打造一批具有标志性、引领性、带动性的文化旅游品牌和 IP,加快 5G、云计算、人工智能、大数据、区块链等新技术的推广应用,充分运用“一部手机游甘肃”服务平台,开展智慧旅游景区建设,实现景区门票预约、景区客流超载预警、景区免费 WIFI、智能导游、电子讲解、信息推送、智能停车等功

能全覆盖。推动智慧旅游乡村建设,搭建集咨询、展示、预订、交易于一体的乡村智慧旅游服务平台。完善智慧旅游交通服务体系,在高速公路服务区建设特色旅游商品和农特产品实体示范店,强化景区推介、展馆营销、电动车租赁、休闲区、房车驿站、路况实时反馈等功能,及时发布交通集散中心、重点旅游路段和旅游景区(点)交通信息,不断提高智慧旅游体验水平,将崆峒区打造成丝绸之路旅游首选地和国内外知名旅游目的地。

专栏4：“十四五”崆峒区文化旅游产业开发重点建设项目
全域旅游方面:重点实施国家AAAA级旅游景区创建、文化产业园、夜市一条街、美食步行街、生态农业产业园、旅游采摘园、文化养生特色村、农耕体验馆、综合农业产业园等项目。 文旅基础设施方面:重点实施智慧旅游建设、景区停车场建设、城市旅游服务中心、全民健身步道、“三馆”建设等项目。 文化保护发展建设方面:重点实施红25军长征革命遗址保护、平东工委革命遗址恢复保护二期工程、北坪遗址传承保护项目、古建筑群抢救性保护维修、“非遗”名录保护、古文化遗址保护、精品戏剧创作、崆峒文化研究、革命文物保护工程、送戏下乡工程等项目。

第六章 加快发展现代服务业 打造区域性经济中心

升级改造传统服务业,积极发展现代服务业,全力推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级,提升现代服务业发展能级和水平。紧紧抓住铁轨上的丝绸之路—中欧班列形成的有利机遇,培育现代商贸物流市场体系,完善现代物流设施网络,推进电子商务发展,打造区域性商贸物流中心。大力发展夜间经济,形成消费新动能。到“十四五”末,第三产业产值占地区生产总值比重达到67%以上。

一、升级改造传统服务业,积极发展现代服务业

(一)推动传统服务业改造升级

餐饮业。深入实施政府全面协调、行业协会领导、机构技术支撑、企业示范引领“四位一体”的大品牌发展战略,推进崆峒美食一条街和崆峒菜食材基地建设,构建以崆峒区地域文化为底蕴、品牌旅游餐饮企业为主导的崆峒饮食产业体系,完善预定平台、中央厨房、餐饮配送、食品安全等支持传统产业升级的配套设施和服务体系。推广大众菜、家常菜、特色菜和团餐预定、网络订餐等形式多样的餐饮服务,促进餐饮业连锁化、品牌化发展。搭建餐饮“智慧监管”平台,设置食品安全应急指挥室,提升食品安全监管水平。

房地产服务业。优化供给结构,发展旅游地产、养老地产、文

化地产等新业态,化解房地产库存,促进房地产业健康发展。完善购租并举的住房保障制度,发展住房租赁市场,落实住房安全保障措施。发展房地产服务业,扩大规划设计、装修装潢、物业管理等服务规模,规范房地产中介服务,实现物业管理全覆盖。加快建筑产业现代化进程,推广“标准化设计、工厂化生产、装配化施工、成品化装修、信息化管理”新模式。鼓励房地产企业兼并重组,联合组建建筑业企业集团,促进房地产业集约化发展。

批发零售服务业。完善城乡便民服务体系,建设便民利民的社区商业服务体系。加快城市社区商业服务中心建设,拓展社区商业发展空间,提升社区商业服务水平。全面推进社区菜市场建设,探索建设公益性社区菜市场。扶持建设产地型特色市场,引导大型连锁超市与农业生产基地、农民专业合作社、农业产业化龙头企业建立长期稳定的产销合作关系,鼓励鲜活农产品流通企业向生产领域延伸,引导发展订单农业。加快放心粮店建设,满足居民对放心粮油的消费需求。

(二)促进现代服务业发展

1.生产性服务业

金融服务业。进一步拓展金融市场的广度和深度,不断丰富金融市场产品和工具,大力引进银行、保险、证券、期货、信托、基金等各类金融机构,逐步完善信用担保体系,支持发展科技金融、绿色金融和供应链金融。围绕推进黄河流域生态保护和高质量发展,紧扣生态修复、文化复兴和产业转型三大任务,对绿色循环

农业等十大生态产业给予信贷政策支持。完善以市场需求为导向、金融市场和金融企业为主体的金融服务机制,大力培育互联网金融、金融租赁等新业态,发挥金融对实体经济的支撑作用。

信息服务业。以骨干通信网和有线电视网为依托,全面推进高速光纤网络建设,促进电信、广播电视和互联网融合发展。加快现代农业、先进制造业同现代服务业的融合发展,推动大数据、人工智能、区块链、5G技术与实体经济深度融合。大力实施“互联网+”行动,推行“互联网+教育”“互联网+旅游”“互联网+医疗”“互联网+交通”等模式,不断提升服务业信息化发展水平。加快电子政务、智慧城市建设,创新社会治理方式、提升社会治理效能。

高技术服务业。以研发中介、技术转移、创业孵化、知识产权等领域为重点,加快技术市场服务体系建设,培育技术转移示范机构,促进以提供高技术服务和科技中介服务为主的服务型企业发展,引导和带动新型科技服务业发展,培育一批信用高、规模大、规范化的科技中介服务机构,为促进科技成果转移转化、提升企业创新能力和竞争力提供有力支撑。大力发展循环经济专业技术服务产业,强化生态环境监测、环境咨询、节能评估等第三方服务功能,促进节能环保产业与其他产业的深度融合。

研发设计服务业。建立支撑产业结构调整的研发设计服务体系,培育壮大专业研发设计服务企业,建立各类研发中心,建设一批工程技术研究中心、实验室。推进科技园区和孵化器建设,鼓励科技园扩大规模。构建知识产权服务体系,推进技术成果转

化。面向生产性服务业企业,强化知识产权培训、专利运营、分析评议、专利代理和专利预警等服务功能。

人才培养与引进服务业。鼓励区内高等院校、行业协会、企业培训机构等与对口城市建立人才培养合作机制,建设好“平凉红牛”院士工作站、泾河川区现代农业示范基地等人才培养平台和培训基地。加快人力资源产业园建设,拓宽人才流入渠道,实施“百千万崆峒英才”计划,对引进的人才长期关注,给予更多政策和资金支持。加强舆论引导,营造尊重知识、尊重人才、支持创新、支持创业的浓厚氛围。

2. 大力发展生活性服务业

养老服务业。探索推行“医养结合”新型养老模式,整合养老和医疗两方面资源,打造集养老护理、医疗康复、精神慰藉、紧急救援于一体的托老中心,为老年人提供持续性、针对性的医疗、养老服务,满足社会多层次养老服务需求。拓展养老服务领域,加快发展旅游娱乐、教育培训、咨询服务等养老服务业,支持老年用品行业发展。推进智慧养老工程建设,推广智慧养老模式,将物联网、传感网、云计算、大数据等先进技术应用用于养老服务领域。加快实施颐养院、敬老院、生态养老服务中心项目,形成医养健康一体化养老服务体系。

健康服务业。大力发展健康护理、健康咨询服务业,建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康服务体系,满足不同消费者的个性化需求。完善健康服务业科技支撑体系,推进智慧健

康平台建设,创新发展智慧健康服务,鼓励发展健康咨询、健康文化、健康旅游、体育健身等多样化健康服务。优化医疗资源配置,加大政府支持社会办医力度,加快形成多元化办医格局。大力发展中医药健康服务业,推广中医养生保健知识及产品,提升中医药健康服务能力。

家庭服务业。以扩大供给规模和提升服务质量为重点,健全城乡家庭服务体系,建立多层次、多形式的家庭服务市场和经营机构。完善社区服务网点,拓展家政、社区照护等服务,因地制宜发展家庭配送、家庭教育等个性化服务,开发生活助理、营养保健等综合性服务,培育金融理财、健康管理、管家服务等高端服务业。鼓励社会力量创办、发展多种形式的家庭服务机构,推进市场化经营和规模化发展。鼓励家政服务企业以员工制方式提供服务,家庭服务专业技术人员持证上岗。加强家政服务员、养老护理员、病患服务员等家庭服务从业人员专业培训,提高从业人员职业化、专业化水平,培育家庭服务品牌。

文化服务业。大力发展新兴文化产业,深度挖掘崆峒道源文化、崆峒武术文化、陇东民俗文化、非物质文化遗产资源,建设特色鲜明、效益明显的文化产业园区,形成以特色文化产业群为支点的发展格局。加快文化产业多元化发展,促进文化与科技、金融、制造业、现代农业、信息产业等深度融合。扩大文化消费需求,倡导健康向上的文化消费观念,开发中高端文化消费,培育特色文化消费,形成新的文化消费增长点。

体育服务业。扩大体育服务供给,加快体育强区建设。优化体育产业布局,完善体育产业体系,培育户外运动、健身休闲、竞赛表演、体育培训等新业态。实施公共体育设施建设项目,增加体育服务供给,满足群众体育消费需求。围绕强化综合利用功能,完善体育场馆服务设施,提高体育场馆利用率。依托体育运动公园,积极承办全国性体育赛事活动,提升全国武术之乡名片知名度。

二、推进商贸体系建设,打造区域性商贸物流中心

发挥区位优势,巩固和发展重要交通枢纽和物流集散地优势,推动物流业与农业、商贸业、制造业及交通运输业融合发展,加快流通综合体和商贸功能服务区建设,构建以商贸物流企业、公共配送中心和末端配送点等物流节点为支撑的城市商贸物流体系。积极创建国家级出口食品农产品质量安全示范区,培育外贸进出口企业,扩大外贸进出口市场份额。完善商贸物流基础设施,加快商贸物流信息化建设,形成以各类零售网点为基础、各类批发市场和商贸物流中心为骨干、各类流通企业为主体、覆盖城乡的现代流通网络,为融入国内国际双循环新格局提供有力支撑。

(一)加快商贸设施建设。在中心城区,高标准规划建设一批商贸流通综合体、购物中心、综合超市、特色商业街区 and 商贸功能服务区,形成消费便捷、服务良好、线上线下协同发展的商贸流通网络。推动传统商业向主题型、体验式、智慧化商业模式转型,加快会展场馆建设,完善会展配套设施,提升会展服务能力。支持

便利店、早餐店、家政服务店、再生资源回收点、菜市场、社区菜店、放心粮店等社区商业网点建设,促进便利消费进社区、便民服务进家庭。支持龙头企业建设商品配送中心、乡镇商贸中心,完善城乡消费品流通网络和农产品物流体系,提高商品配送率。加快农贸市场和农产品批发市场改造升级,优化分检、加工、包装、运输等功能,打造陇东农产品集散地。

(二)加强物流枢纽设施建设。加快航空物流中心等大型专业市场和仓储设施建设,完善主要工业品、农产品流通中转站及集散地功能,提供低成本、高效率、多样化、专业化的物流服务。依托平凉南站、平凉火车站等铁路枢纽,打造西北重要物流节点,提高铁路物流便捷化水平。

(三)实施冷链物流工程。加快建设产地预冷、销地冷藏、保鲜运输和保鲜加工等冷链物流基础设施,强化与科研院所合作,加快传统冷冻冷藏设施改造,建设跨区域冷链物流快速配送中心,鼓励物流企业在果蔬、肉类、乳制品、中药材等主产区建设预冷、加工、运输、储存、配送等冷链物流基础设施。加快冷链物流信息化建设,形成布局合理、设备先进、功能完善的智能冷链物流体系,提高牛肉、苹果、蔬菜等农产品冷链流通率。

(四)加快农村快递物流业发展。积极推动交通运输、邮政、供销、快递企业与农村物流服务信息共享,完善乡村物流快递服务体系,加快物流企业信息化建设,支持快递物流企业建设适合农产品流通的农村商贸物流配送体系、供应链配送体系和适合生

鲜流通的冷链物流体系。充分发挥邮政在农村快递物流中的主体作用和布点广、覆盖率高的优势,解决由乡镇到行政村“最后一公里”快递配送瓶颈问题。支持“万村千乡”市场工程实施企业充分利用配送中心、乡镇商贸中心、农家店基础设施和物流网络,全面提升农村快递物流服务信息化水平。

三、大力发展电子商务,增强经济发展活力

(一)拓宽电子商务应用范围。积极引进省内外知名电子商务运营商和物流企业,在崆峒区设立区域性总部或功能中心。支持本地中小电子商务经营企业发展,培育电子商务龙头企业。支持大中企业以供应链为基础,整合上下游资源,建立独立的电子商务平台,推动网络经济与实体经济融合发展。广泛开展青年“众创”活动,在各行各业中培育电商小强人。以社区为节点,构建覆盖全区的同城物流配送网络。支持农业产业基地、农产品产销大户、农产品加工企业与国内知名电子商务平台对接,发展以“淘宝村”为代表的农村电商产业,促进农产品网上交易。

(二)完善电子商务支撑体系。加快推进无线宽带、光纤入户接入和5G普及应用,实现城乡宽带网络全覆盖。加快建设电子商务产业园区、网络电商创业园和小微企业孵化园,鼓励企业和个人进园发展,并提供政策咨询、信息交流、创业培训、技术支持、宣传推介、金融支付、物流配送等专业服务,促进电商产业集聚发展。加快邮政快递业与电子商务融合,科学布局乡村电子商务公共服务中心、区电子商务网货供应中心、区电子商务物流

配送中心和乡村电子商务物流配送服务站点,扩大电子商务网络覆盖面。

(三)优化电子商务发展环境。健全电子商务人才培养、引进机制,将电子商务人才引进纳入全区人才引进计划,采取“政府+企业+院校”三者结合的形式,加大人才引进力度,为电子商务发展提供智力支撑。完善电子商务发展规划,健全政策支撑体系,加大扶持力度,增强电子商务发展的内生动力。

(四)实施电子商务惠民工程。坚持“共享和创新”导向,创新开展“电商增收”和“便民服务”,推动电子商务广泛应用于社会更多领域。充分发挥电子商务平台作用,促进产品或项目资源精准对接。探索社区人力及服务资源的整合应用,创新资源组织模式,扩大社区电子商务就业。大力发展社区电子商务,依托移动电子商务、地理位置技术,构建服务各年龄层人群、覆盖居民“衣食住行娱”等生活服务所需的 O2O 便民服务体系。大力发展在线医疗健康及教育服务,满足群众多样化服务需求。

四、积极发展夜间经济,激发消费市场潜力

(一)强化夜文化支撑。积极挖掘地方夜文化传统特色,培养非遗文化传承人,培育文化创意人才,塑造地方独特的夜文化品质和文化品牌。

(二)丰富夜间经济业态。鼓励重点街区及商场、超市、便利店延长营业时间,发展“夜间经济区”。在崆峒古镇、绿地广场街区,完善夜间消费服务设施,引入歌剧院、美术馆、商业性画廊、电

影院、酒吧等市场主体;在柳湖公园、宝塔公园、人民广场、绿地广场等开发水秀、主题光影秀、声光电大型演出等夜游项目,丰富文育、竞技、表演、康养类产品,打造夜间经济集群;设置“马路市场”和“地摊经济”街区、点位,满足居民和游客多元化、多层次消费需求。

(三)完善公共服务。在活跃度较高的商业网点和商务服务区加频夜间公交,方便市民出行;鼓励大学生、待岗人员等群体从事夜间经营活动,组织开展小吃面点、旅游工艺品制作等创业培训,落实政策扶持;鼓励青年充分应用现代传媒技术,讲好夜间故事,通过网络红人代言的方式,赋予夜间经济“青春活力”。

专栏5: “十四五”崆峒区商贸物流设施重点建设项目

商贸设施建设方面:重点实施新民北路商业综合体建设、绿地广场商业综合体建设、生产资料综合商贸城建设、中心城区便民市场建设、乡镇农贸市场建设等项目。

物流基础设施建设方面:重点实施绿色农产品电子商务物流配送中心、航空物流中心、冷链物流园基地建设、气调库建设、30000吨储备粮仓建设、平凉金果冷藏运输基地建设等项目。

第七章 加快新型城镇化进程 推进城乡一体化发展

聚焦陕甘宁三省区域中心城市目标定位,坚持全域规划、产城融合、城乡一体的发展思路,以人的城镇化为核心,以中心城区为骨干,以重点小城镇为依托,以美丽乡村为辐射,强化配套与优化环境并举,丰富内涵与塑造特色并行,全力打造布局合理、和谐宜居、协调发展的城镇化新格局。“十四五”期间,全面提升中心城市和重点小城镇要素聚集能力,发挥城市的辐射带动作用,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。到“十四五”末,城镇化率达到68%以上。

一、提高城镇规划水平,优化城乡空间布局

(一)强化规划引领作用。坚持以主体功能区划为基础,科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。坚持上下结合,社会协同,完善公众参与制度,发挥不同领域专家的作用,深入推进“多规合一”,运用城市设计、乡村塑造、大数据等手段,创新规划方法,提高规划编制水平。强化规划管控,规划一经审批必须严格执行,不得随意更改,特别是城镇绿地绿线、河道蓝线、市政设施黄线、道路红线等总规确定的强制性规定,坚决不能触碰。健全用途管制制度,以国土空间规划为依据,对所有国土空间分区分类实施用途管制。在城镇开发边界内的建设,实

行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设，按照主导功能用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，严格审查所有重大项目的论证和实施。以自然资源“一张图”和地理信息成果为基础，整合各类国土空间数据，建成全区统一国土空间基础信息平台，推动部门之间数据共享和信息对接。每年对各乡镇国土空间规划中各类管控边界及约束性指标等管控要求落实情况开展督查检查，并将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督查内容，确保规划执行督查制度覆盖所有乡镇。

(二)全力抓好四十里铺城市副中心建设。根据城市副中心功能定位，承接疏导中心城区、工业园区生产、生活服务功能，重点打造现代服务业、生产性服务业、现代农业和旅游业、高端制造以及城市会展外向型产业。按照“先规划、后建设，先地下、后地上”的原则，加强规划对接、政策对接、项目对接，高质量编制四十里铺城市副中心总体发展规划和交通、教育、医疗、产业等专项规划。实施老旧小区改造、农民安置楼、雨污水管网等基础设施配套项目和蔬菜基地、工业生产等产业发展项目，打造四十里铺城郊经济小镇。充分发挥典型试点的示范性、带动性和延续性作用，及时总结推广试点经验，以点带面，着力打造一批样板示范区。

(三)积极推进小城镇和乡村建设。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。加快编制国土空间规划，通盘考虑农村土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护

和历史文化传承等因素。优化村庄布局,编制“多规合一”的实用性村庄规划,有条件、有需求的村庄实现应编尽编。以点带线,以线促面,依靠交通网络形成城镇发展轴。发挥小城镇辐射带动作用,优化乡村聚落空间,推进农村新型社区建设。突出乡镇、村庄地域特色和文化内涵,保持田园风貌,避免千篇一律。“十四五”末,全区建制镇达到12个,省市列重点小城镇达到7个。

(四)加快建设特色小镇。坚持“一镇一业”“一镇一品”理念,突出产业发展、自然风貌、文化风俗、资源禀赋,加快建设休闲养生小镇、民俗文化小镇、特色产业小镇、智慧旅游小镇。完善地下管网、生产道路、农业灌溉等基础设施,培育苗木、花卉、葡萄种植和林麝养殖等特色产业,因地制宜打造一批特色小镇、特色村,为全区特色村镇建设趟开路子、创造样板,推动产业、人口、设施在城乡间梯度布局。

二、加快城市设施建设,实施城市更新行动

(一)发展城市公共交通。大力实施背街小巷提升改造工程,加快实施天门路(青年路—太统路)、文昌路、单家川巷、临泾路、泾滩路、新科路、来丰路、丰收北路等道路建设项目,全面提升城市道路通行能力。积极发展大容量公共交通,完善城市公交配套服务设施,提高公共交通通达性和运营服务水平。持续推进城市公交智能化建设,推广城市“一卡通”、手机智能化终端支付等支付方式,加大车载GPS监控系统建设投入,完善公交电子信息服务及调度保障系统。

(二)推进市政地下管网建设。加强市政工程统一规范管理,统筹城市给排水、燃气、供热、通讯等各类地下管网建设,建立较为完善的城市地下管线体系。加快城区老旧管网改造,全力保障城市地下管网的安全运行,确保管网漏损率控制在国家标准之内。加快雨污分流管网改造与排水防涝设施建设,建立防涝、防洪等防灾减灾和预警应急处理体系。分类推进中心城区地下综合管廊建设,鼓励有条件的小城镇因地制宜实施地下综合管廊项目。“十四五”期间,重点实施韩家沟供水工程(二期)、永红及白杨林供水厂建设、广汇天然气管网储气设施建设、中心城区供水管网新建改建、市政地下管网建设改造等项目。到2025年,实现城市公共供水普及率100%和水质达标率100%的目标。

(三)加强城市电网建设。将电网建设规划纳入城乡国土空间总体规划,确保电源电网统一规划、同步建设。加快电网建设,提高电网输送能力,满足城区用电负荷快速增长需求。积极推进住宅区弱电管网项目建设,建好布线系统,新建扩建110千伏变电站4座,新建改造10千伏线路560公里、0.4千伏线路900公里,满足新能源电力、分布式发电系统并网需求,切实增强电力保障能力。

(四)实施城市安全工程。持续完善城市防汛设施,积极推进“八沟一河”隐患点和严重内涝积水点工程性治理,实施小岔河、甲积峪沟、三十里铺沟、吴老沟河、四十里铺镇河、韩家沟后河、任家沟河、白石沟等河沟综合整治工程,合理设置应急避难场地(所),不断提高防灾减灾能力。完善各类应急响应制度,按照分级、分

类、动态的原则,健全应急保障体系,增强风险防范应对能力。

(五)推进城市管理市场化。继续推行政府购买公共服务,以市政、环卫、园林绿化、交通、水利等基础设施养护、保洁、维修为重点,吸引社会资本投入,逐步建立高效联动的公共设施建设和市场化运营机制,推动城乡环境大整治、管理大提升。

三、改善群众居住条件,提高城市管理水平

(一)加快老旧小区改造和基本保障住房建设。持续推进城中村和老旧小区改造项目建设,改造建成年代较早、失养失修失管、市政配套设施不完善、社区服务设施不健全的城镇老旧小区。加大保障性安居工程建设力度,完善商住小区配建保障性住房政策,增加保障性住房供给,解决低收入人群住房问题。采取公共租赁住房、租赁补贴等方式,提高农民工住房保障水平,农民工数量较多的企业,也可在符合规定标准的用地范围内建设农民工集体宿舍,重点实施天门塬片区综合体、新民北路片区综合体及安置楼等项目。“十四五”末,人均住房建筑面积达到40平方米以上。

(二)提高土地经营效率。探索推进农村集体经营性建设用地有偿使用改革,盘活存量建设用地,提高土地使用效率。强化土地一级市场管理,土地使用权出让一律进入土地交易中心,实行招标、拍卖和挂牌出让。加强土地储备开发,对规划用地实行先期投入,将“生”地养成“熟”地。规范产权交易二级市场,健全完善相关管理制度,建立科学、公正的有形建筑市场,促进公平有序竞争。

(三)提升城市管理效能。加快城市管理信息化建设,充分发

挥“数字城管”“数字交管”平台作用,推动城市管理平台和治安视频监控系統互联互通,构建“实时动态、互联共享、全面详实”的基础信息共享体系。

(四)加快智慧城市建设。大力推进物联网、大数据、云计算等现代信息技术与新型城镇化建设有机融合,建立人口、法人、地理、宏观经济等城市管理基础数据库,构建汇聚公安、消防、气象、交通、生态环境、人防、应急等各类城市资源的大数据服务平台,为城市装上“网络神经”和“智慧大脑”。探索开发平凉“市民云”APP,实现信息查询、办事预约等多种服务,打通城市公共服务“最后一公里”。创新执法和服务方式,统筹推进公共基础消防设施、道路交通安全设施、公共视频监控系统建设,建立“互联网+公安”综合服务平台,基本实现“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控联网应用。

(五)完善城市公共服务功能。优化调整公共服务设施布局,促进公共服务标准化、社会化、信息化,推动城市管理重心下移。以新建住宅小区为重点,配套建设社区党群服务站和公益性服务设施。围绕残疾人扶助、园林绿化、垃圾清运等公共服务领域,引入外包经营模式,有效满足居民多层次、多样化服务需求。加强中心城区物业管理,建设物业服务企业信息管理系统,建立行业部门、街道、居委会物业管理联动机制,规范开展物业服务质量评价和等级评定,不断提高物业服务管理水平。

四、加强城镇生态建设,持续改善人居环境

(一)打造“崆峒山水城”。立足崆峒区依山傍水的地理位置，注重保护特色风貌，充分利用水系资源，因地制宜、因势利导，融合湿地、生态，打造生态景观、亲水空间。实施中心城区增绿添景工程和老城区绿化提升改造项目，加快街道绿化、公园绿地、居住绿地、休闲绿地、单位绿地、风景林地等公共绿地设施建设。加快推进崆峒区泾河灌区提升改造项目建设，有效改善泾河城区段河流水质和城市水生态环境。持续开展大规模植树造林和全域绿化美化行动，建设绿色廊道和河流绿化带，保护好城市绿色空间，营造良好的宜居宜业宜游环境。

(二)加强城市污水治理。落实落细沿河截污、管网完善、提标改造、内源治理等防治措施，提高城市污水处理、再生利用能力。系统推进平凉市城市黑臭水体治理示范城市项目建设，补齐城中村和中心城区雨污水收集系统基础设施短板；完善污水收集接口，逐年推进河沟两岸居民、村民、商业门店等污水全收集工作。加快中心城区工业废水处理中水回用设施提标改造及污水全收集二期等项目建设，到2025年，中心城区实现污水“全收集、全处理”目标。

(三)提高城市垃圾处理水平。引进实施平凉市生活垃圾处理焚烧发电和餐厨垃圾处理项目，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理体系。以党政机关、企事业单位、学校、医院及有条件的物业小区为重点，深入推进垃圾分类试点工作，形成可复制、可推广的生活垃圾分类经验。完善农村垃圾处理基础设

施,试点推行统一收集、综合利用、无害化处理运行模式。到2025年,中心城区生活垃圾无害化处理率达到100%,垃圾清运率和城市清扫保洁率均达到100%。

五、加快城乡一体化进程,增强城镇辐射带动能力

(一)推进基础设施向农村配套。继续实施乡村“畅通工程”和“通达工程”,促进高等级公路网向农村地区延伸,建立更加完善的农村公路网,推进城市公交和农村公路客运一体化发展。强化城乡基础设施的衔接、互补,加大农村基础设施投入,完善乡村水、电、路、气、热、讯等基础设施,实现城乡共建、城乡联网、城乡共享。

(二)统筹推进城乡融合发展。坚持乡村振兴和新型城镇化建设双轮驱动,深化农村土地制度和集体产权制度改革,统筹城乡融合发展。加快推进城乡要素市场聚集,初步形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。建立城乡基础设施和公共服务设施互联互通、共建共享机制,促进城镇公共资源向农村延伸。加快完善农村公共文化服务体系,提升农村文化服务质量,缩小城乡文化差距,推动城乡文化协调发展。

(三)促进公共资源均衡配置。优先发展农村教育事业,推行城乡义务教育学校标准化建设,加强寄宿制学校建设,增加乡村普惠性学前教育资源,形成以城带乡、城乡一体、均衡发展的义务教育发展格局。完善区、乡、村医疗卫生机构基础设施,实现基本医疗服务设施建设标准化。严格落实分级诊疗制度,实行差别化医保支付政策。完善城乡传染病防控体系,增强重大传染病防控

能力。健全普惠共享、城乡一体的养老服务体系,在乡镇设立养老院、老年公寓,村社设立老年幸福驿站(照料中心)。

(四)健全城乡一体化发展机制。立足实际,从城郊乡村起步,逐步推进城乡基础设施一体化建设。健全城乡基础设施共管共护共享机制,由产权所有者实际管护。加快户籍制度改革,建立城乡统一的户口登记制度,全面推行居住证制度,逐步缩小城乡差距,保障城乡居民平等享受权利、履行义务。

专栏6：“十四五”崆峒区新型城镇化重点建设项目
城市道路方面:重点实施泾河大道西段道路工程、天通路建设、大岔河立交桥枢纽工程、蓝新路道路建设工程、城区道路延伸扩建、崆峒山-大云寺快速车道道路工程、泾河大道快速通道(高架桥)建设等项目。 公共设施配套方面:重点建设平凉中心城区供水工程(二期)、城市停车场建设、城区集中供热、崆峒区应急设施建设、崆峒区小城镇排水工程、住宅区弱电管网建设、中心城区供水管网新建改建工程、社区综合办公服务场所建设、崆峒区市政园林设施服务中心、青少年活动中心、社区卫生服务中心、崆峒区消防业务用房及管理系统建设、微型消防站建设、中心城区区属城市公用设施管理维护、城区公厕新建及改造等项目。 城市环境治理方面:重点实施平凉市城市黑臭水体治理示范城市创建配套工程、崆峒区泾河灌区水生态环境治理工程、城区河道综合治理、中心城区工业废水处理及中水回用设施提标改造工程、城区既有化粪池改造及污水处理设施建设、生活垃圾焚烧处理、污水全收集二期工程、城区错接混接管网改造、雨污分流改造、合流制溢流污染控制设施改造、餐厨废弃物资源化利用、中心城区垃圾分类等项目。 智慧城市方面:重点实施平凉中心城区立体停车库及智慧停车信息化系统建设、崆峒区水资源节约保护信息化监测管理系统工程、既有建筑节能改造、信息化系统以及自动化控制平台集成、城区智慧水务供排水建设、AI智能全景演播室、平凉城区住房租赁监管平台、平凉城区物业管理平台、广播电视智能采编播系统、餐饮“智慧监管”平台建设等项目。 保障性住房建设方面:重点实施农民安置楼建设、安置房小区配套设施建设和老旧小区改造等项目。