

第八章 全面补齐短板弱项 实现基础设施建设新突破

以提升基础设施均等化和现代化水平为重点,紧抓国家大力发展新型基础设施的重大机遇,统筹推进交通、水利、能源、信息等基础设施建设,着力补齐短板,消除瓶颈制约,提升供给质量,加快形成安全共享、智能绿色的现代化基础设施体系。

一、补齐交通基础设施短板

(一)公路方面。着眼推动区域公路网络提质增效,完善崆峒区对外快速连接通道网络。依托S216彭阳至上关、S518郿岷至香莲、S519西阳至麻武等公路改建工程和G22青兰高速长庆桥至沿川子段扩容改造项目、G312平凉过境段改线工程,不断提高区域内公路等级,做好平凉机场专用公路建设前期工作。建设公交换乘站和四十里铺中心客运站,加快乡镇新建或硬化产业道路、村社道路及配套设施建设,提高农村公路通畅水平和管养能力,形成覆盖城乡、对外畅通、对内联通的公路网络。到2025年,区内公路总里程达到2649.3公里,高速公路通车里程达到145.1公里,等级农村公路达到2457.9公里。

(二)铁路方面。积极配合实施平凉至庆阳铁路工程、平凉火车站站房改造及西平、宝中等既有铁路扩能改造工程,加快形成较为完善的铁路网络通道和现代物流通道,到2025年,全区铁路营运里程达到200公里以上。

(三)航空方面。严格按照军用二级永备机场、民航4C级机场标准,建成平凉军民合用机场,衔接开通兰州、西安、银川等航线,积极融入国内支线机场网络,完成通航历史使命。

二、完善水利基础设施网络

(一)水资源配套方面。着力抓好水源工程建设工作,加快实施“一改四建”水源地工程,推进崆峒水库改扩建、后峡水库、白杨林水库、麻武水库等重点水源工程建设。

(二)农村水利方面。依托平凉黄河流域泾河干流泾河灌区、崆峒区北干渠灌区、崆峒区颀河灌区等工程项目建设,有效提高骨干工程完好率和渠系水利用率,提升灌溉水利保障水平。积极推进寨河乡、花所镇高效节水灌溉项目建设,加快白庙高效节水提灌区建设和改造步伐。到2025年,全区新增高效节水灌溉面积3万亩,农田灌溉水有效利用系数达到0.55以上,田间水有效利用系数达到90%以上。

(三)防洪减灾方面。重点实施中小河流和山洪沟道综合治理等系列工程,进一步提高河流及重点沟道防洪能力。建设城镇防洪和排涝工程,完善城镇防洪排涝监测预警体系,保障广大群众生命财产安全。

(四)饮水安全方面。以韩家沟水厂供水工程为重点,持续抓好城镇饮水安全建设。加快实施崆峒区农村饮水安全提档升级工程、泾河川区(四十里铺镇、白水镇、花所镇)自来水管网改造提升工程、南部山区饮水安全工程提升和柳湖镇、崆峒镇、安国镇、峡门乡

农村饮水安全等工程建设,不断提高农村用水安全保障水平。

三、能源基础设施建设

(一)新能源开发利用方面。持续推进新能源开发利用,巩固壮大光伏发电产业,重点实施草峰镇光伏发电项目、花所镇周柳100千瓦光伏发电项目,因地制宜开发风能、地热能和生物质能等可再生能源,不断提高新能源在全区能源利用中的比重。

(二)油气输配管网站点建设方面。抢抓“西气东输”等国家天然气主管线过境重大机遇,加快天然气支线管道建设,实施气化城市民生工程,主要建设天然气管网和储气设施项目、香莲乡天然气管道铺设工程,进一步优化加油站和天然气管网布局,拓展加油(气)站服务区域,推动城乡生活供气均等化,培育用气市场,不断提高清洁能源利用比重。

(三)电力输送网络建设方面。依托白庙乡电网改造、花所镇10千伏及配变台区改造项目,加快区域内城乡电网改造升级,完善输变电网络,提高供电网络的可靠性、安全性和经济性,切实保障社会用电需求。加强电动汽车充换电设施建设,实施财政移民搬迁安置楼小区充电桩建设项目,逐步形成以住宅小区、办公场所自(专)用充电设施为主体,以公共停车位、道路停车位、独立充电站等公用充电设施为补充的充电服务体系。在县区间及对外通道上,建设高速公路服务区和加油(气)站为主要轴线的公用充电设施服务走廊。

四、加快信息基础设施建设

(一)新型信息基础设施建设方面。大力推进5G网络建设,提高5G网络覆盖面,促进5G技术应用和区块链技术发展。积极推进大数据基础设施建设,争取国家级、行业级数据中心落户,加强数据采集、存储工作,促进云计算、大数据技术研发和产业化应用。推进物联网关键感知、智能传输、智能信息处理、安全技术等核心要素配套,建设集成感知、传输、智能信息处理功能的物联网系统。大力发展工业互联网,开展面向生产过程、供应链管理和节能减排等工业领域的物联网应用示范,推动传统生产制造与经营管理向网络化、精细化、智能化转变。

(二)基础设施智慧运维方面。开展新一代交通控制网示范应用,推动实现交通运输网络化、智能化控制,提高交通运行效率和交通运输安全保障水平。推动能源各领域、各环节智慧化发展,实施能源生产和利用设施智能化改造,推进能源监测、能量计量、调度运行和管理智能化建设,提高能源发展可持续自适应能力。加快推进智慧水务建设,开展用水计量、水质监测、山洪灾害监测预警、水库大坝安全监测等信息化应用,重点实施水资源节约监管、农村饮水、智慧供排水等智慧运维系统和平台建设项目。加快农村人饮自动化监控中心建设,破解供水系统面临的管网面广线长、监管困难局面,促进人饮工程提质增效。

(三)信息开放共享与安全保障方面。大力推进信息开放共享,增强政府公信力,提升政府服务效能,提高公共信息资源利用水平,支持各类市场主体积极应用公共信息,科学开展生产经营

和市场活动。强化政府信息网络、金融服务网络、重要领域工业控制系统等重点领域单位的信息安全监管,健全网络与信息安全隐患应急处置机制,提升网络空间综合治理能力。加强个人信息保护,广泛宣传引导,提高公众信息安全意识,加快信息安全技术产业发展,打造可靠的信息安全环境。

专栏7：“十四五”崆峒区基础设施重点建设项目

交通基础设施方面：

机场：重点实施平凉军民合用机场建设项目。

铁路：重点实施平庆高铁、定西至平凉铁路、宝中铁路二线、高铁站综合交通枢纽、平凉至庆阳铁路等项目。

高速公路：重点实施S15平庆高速公路、S02平凉绕城高速等项目。

等级公路：重点实施S517泾川至平凉一级公路、机场连接线建设、G312信河至郿岷改建二级公路、G312平凉东(郿岷)至安国建设、S216彭阳至上关改建二级公路、S518郿岷至香莲改建二级公路、S519西阳至麻武改建二级公路、崆峒区产业道路建设、乡镇村社道路硬化等项目。

水利设施方面：重点实施崆峒水库改扩建、后峡水库、白杨林水库、麻武水库等项目；实施泾河干流泾河灌区、北干渠灌区、颀河灌区建设、设施农业灌溉工程等项目；实施中小河流治理和山洪沟道治理工程、塬面保护等项目；实施韩家沟水厂供水工程、农村饮水安全提档升级工程、泾河川区自来水管网改造提升、农村饮水安全等项目。

能源设施方面：重点实施加气站加油站充电桩建设、重点管道燃气和储气设施建设等项目。

信息化方面：重点实施5G基站及基础设施建设、大数据中心建设、网络远程运用基础设施建设等项目。

第九章 加快推进黄河流域生态环境治理 促进人与自然和谐共生

全面贯彻习近平生态文明思想,坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住黄土高原生态安全屏障边界,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,将美丽崆峒建成国家森林城市、国家园林城市。

一、建设黄土高原生态安全绿色屏障示范区

(一)优化主体功能区布局。明确林地、耕地、河流、湿地等重点生态保护区域的保护边界以及城镇建设区、工业区、居民点等开发边界,形成布局合理、功能完善的生产、生活、生态空间。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区,严格执行国家生态保护红线管理要求,定期发布保护状况信息。全面强化生态屏障功能,持续推进水土保持和综合治理。

(二)加强自然保护区建设。以崆峒山森林生态系统和野生动植物资源保护为中心,全面推进山水林田湖草生命共同体治理,建立符合保护区实际的甘肃太统一崆峒山国家级自然保护区综合保护管理体系,促进自然生态系统良性循环。开展生物多样性普查,加大野生动植物、古树名木保护力度,保护现存的珍稀、濒危物种和自然资源。禁止任何单位和个人进入核心保护区,严格管理一般控制区旅游活动,严禁污染环境、破坏资源和损害自

然景观的项目进入。

(三)深入推进生态治理修复工程。大力实施山水林田湖草生态系统修复,保护和培育森林、湿地、农田、城市等生态系统,不断提升生态系统稳定性。重点实施天然林保护、三北防护林建设、新一轮退耕还林还草、林草生态扶贫等生态工程,规划封禁水保林210公顷。积极推进封山禁牧和育林育草、泾河流域防护林基地建设,推进大规模国土绿化,抓好城区面山绿化、乡村绿化美化、绿色廊道和景观建设,拓展绿色空间,增强碳汇能力,促进碳中和。加强农田生态系统保护与修复,构建循环农业体系。围绕矿山采空区地面塌陷、水土环境污染和矿山固体废弃物占用破坏土地等环境问题,持续推进矿区生态恢复治理。推进泾河流域水土流失深度治理,加快实施小流域综合治理、泾河流域水环境综合整治项目,切实提高水土流失治理率和林草覆盖率,全面减少水土流失和土壤侵蚀。推进黄土高原沟壑区塬面保护、坡改梯综合治理和高标准梯田建设,加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造,提高管护能力。

二、加快推动绿色低碳发展

(一)优化结构调整。大力发展资源消耗低、环境污染小、附加值高的战略性新兴产业、高技术产业和现代服务业。以产业结构调整为带动,引导和督促企业推行环境保护标准化建设和清洁生产。严把项目准入关,对不符合国家产业政策、城市总体规划和清洁生产、总量控制要求的建设项目,不得引进实施,从源头上

控制污染。进一步调整能源结构,实施能耗总量和强度“双控”行动,降低煤炭消耗量。大力发展天然气与可再生能源,促进清洁能源供应和消费多元化。牢牢把握能源资源深度、清洁、高效开发利用主线,有序推进能源资源的加工转化和综合开发利用。

(二)推进环境污染防治。加强工业企业大气污染综合治理,实行拉网式排查和清单式、台账式、网格化管理,分类落实关停取缔、整合搬迁、整改提升等措施,减少低空污染排放。继续推进煤质管控和煤炭消费减量替代,拓宽清洁能源消纳渠道,提高清洁能源使用比例,促进碳达峰。全面落实河湖长制,开展水源地、入河排污口和河道采沙等整治行动,保障河道水生态安全。加强水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理,划定集中式饮用水水源保护区,推进规范化建设,保障饮用水安全。强化土壤污染风险管控和修复,严格执行重金属污染物排放标准,全面推进工业固体废弃物、生活垃圾、医疗废物无害化处理和资源化利用,促进化肥、农药减量化。加强白色污染治理,有效管控农用地和建设用地土壤环境风险,不断改善区域土壤环境质量。

(三)强化资源高效利用。实行能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动,强化资源总量管理、科学配置。推广水肥一体化和高效节水灌溉技术,促进农业节水和农田水利工程良性运行。深挖工业节水潜力,推动高耗水产业节水增效,严格限制高耗水产业发展,提高矿区矿井水资源综合利用水平。加强地下水超采综合治理,促进地下水采补平衡,推进节水型城市建设。

强化土地节约集约利用,推进建设用地多功能开发、地上地下立体综合开发利用,促进空置楼宇、厂房等存量资源再利用。

(四)构筑绿色生态产业链。按照高质量发展要求,对轻工制造业、装备制造业及农产品精深加工业等传统产业进行绿色化、生态化改造。以技术、信息、数据等新生产要素为支撑,推动智能制造在制造业领域的广泛应用,促进制造业数字化、网络化、智能化发展,逐步形成以绿色、智能、协同制造为特征的先进制造模式。以崆峒山大景区为龙头,发展文化旅游产业和中医养生产业,培育发展农产品加工、通道物流、数据信息等新兴生态产业,拉伸、拉长、拉高主导产业链条,构建企业内部、企业间共生产业链条,实现企业之间能源梯级利用,行业之间废弃物再利用及资源化利用,打造绿色生态产业发展先行示范区。

(五)完善资源循环利用体系。推进企业循环式生产、园区循环式改造、产业循环式组合,构建覆盖全社会的资源循环利用体系。推广应用清洁生产工艺和装备,加快推进传统行业企业生产技术改造。推动工业企业向园区集聚,打造园区绿色生态产业链。建立资源分类回收利用标准,制定再生资源回收目录,对复合包装物、汽车、电池、农膜等低值废弃物,逐步实行强制回收。依托资源循环利用基地建设,积极推动餐厨废弃物、建筑垃圾、城市污泥、医疗废弃物、园林废弃物、废旧纺织品等城市典型废弃物集中处理和资源化利用。

三、构建现代生态环境治理体系

(一)强化环境规制。充分发挥政府主导和企业主体作用,动员社会组织和公众共同参与,促进政府治理和社会调节、企业自治良性互动。坚持生态环境保护与企业清洁生产、排污纳税、排污许可相挂钩,建立环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度,对各类环境违法违规行实行“零容忍”。

(二)建立生态环境绩效评价和责任追究制度。探索建立自然资源资产产权制度,实行自然保护区、风景名胜区、森林、河流、湿地、矿产等自然资源统一确权登记,健全自然资源资产数据体系,适时启动编制自然资源资产负债表,逐步建立资源环境承载力评价与监测预警机制。将能源消耗、土地和水资源节约、环境损害、生态效益等指标纳入政府年度绩效考评体系,落实差异化的生态环境建设目标责任制,开展领导干部自然资源资产离任审计。健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度,强化制度执行,促进环境监管制度化、高效化。

(三)加强生态环境保护宣传教育。综合运用法律、经济、行政手段,引导企业和公众增强节约意识、环保意识、生态意识,树立绿色消费理念,营造爱护环境的良好风气,主动参与保护生态环境。发挥各类社会团体作用,强化社会监督。深化绿色企业、绿色机关、绿色社区、绿色家庭等“绿色细胞”建设,创建国家生态文明建设示范区,促进生态环境质量稳步改善,让全区人民共享生态环境治理成果。

专栏8：“十四五”崆峒区生态环境保护重点建设项目

绿色屏障建设方面：重点实施崆峒区南北面山绿化、三北防护林人工造林、森林抚育、退耕还林、退化草原人工种草、景观带建设等项目。

资源综合利用方面：重点实施地膜回收与综合利用示范、餐厨废弃物资源化处理、生活垃圾焚烧发电、畜禽粪污资源化利用整县推进、建筑垃圾再生利用等项目。

流域治理方面：重点实施泾河流域水环境综合整治、小流域综合治理、生物氧化塘及河道修复湿地工程、中水回用工程、各支流流域治理等项目。

减灾防灾方面：重点实施环境监测和应急能力建设、应急物资储备体系建设、综合救灾应急物资配送中心建设、森林防火综合治理、农村地质灾害治理、粮食质量安全检验检测体系建设、粮食产后服务中心体系建设等项目。

第十章 改善人民生活品质 提高社会建设水平

坚持以人民为中心的发展思想,全面落实党中央各项惠民政策,全力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,促进教育、科技、文化、卫生、人口、就业、人才和档案等各项事业协调发展,让广大群众有更多获得感、幸福感和安全感。

一、优先发展教育事业

聚焦立德树人根本任务,坚持教育优先发展,不断扩大基本公共教育服务覆盖面,推动基础教育优质均衡发展,积极发展职业教育,鼓励发展民办教育,全面增强教育对经济社会发展的支撑能力,实现教育兴区目标。到2025年,学前教育三年毛入园率达到95%左右,九年义务教育巩固率达到98%以上,劳动年龄人口平均受教育年限达到10.8年以上,高中阶段教育毛入学率达到95.5%,残疾儿童少年入学率达到95%以上。

(一)提高教育发展共享水平。 统筹配置各类学前教育资源,进一步优化幼儿园布局规划,完善区、乡、村三级学前教育公共服务网络。合理规划义务教育学校布局,扩大义务教育学位供给,化解教育资源供给不均衡的矛盾。积极推进中考和高考综合改革,优化高中阶段教育布局 and 结构,按照全区普通高中发展需求,创建1所省级示范性高中,扩大高中阶段优质教育资源供给,形成多样化、有特色、可选择的发展格局。建立普通高中教育与中等职业教育融通

机制,探索职普融合的综合高中办学模式。完善特殊教育学校配套设施,加强特殊教育教师招聘工作,积极推进残疾儿童少年随班就读、送教上门或进入特教学校就读,因材施教,满足不同学生的特殊教育需求。把学校教育和社会教育、家庭教育有机结合,营造良好的教育发展环境,全面推进区域教育现代化建设,实现优质均衡、开放共享、特色鲜明的教育强区发展目标。“十四五”期间,预计新增园位 5930 个,小学学位 11860 个,初中学位 5930 个。

(二)促进义务教育优质发展。通过名校办分校、强校带弱校、城乡结对帮扶等多种形式,促进优质教育资源共享,不断缩小校际差距、城乡差距,扩大优质教育资源覆盖面。加强教师职业理想和职业道德教育,增强广大教师教书育人的使命感、责任感。统筹义务教育学校建设标准、教师编制标准、生均公用经费基准定额和基本装备配置标准,推动义务教育从基本均衡向优质均衡转变,提高义务教育整体办学质量。

(三)加强学生核心素养培育。深化学校思想政治课程改革,强化以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神教育、道德教育、社会责任教育、法治教育、生态文明教育、心理健康教育,培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神和实践能力等核心素养。加强中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化教育,改进学校体育、美育工作,开齐开足美育课,创新开展劳动教育,促进学生德智体美劳全面发展。

(四)积极发展“互联网+教育”。认真落实教育部《教育信息

化2.0行动计划》，以教育信息化支撑引领教育现代化发展。利用5G技术，加强教育城域网建设，建立教育信息化共建共享机制，创建“一校带多校”名师课堂。建设智慧校园示范学校，建成创客实验室，在有条件的学校探索推广信息化、跨学科等新型教育模式，提高教育教学信息化水平。

(五)优化校园育人环境。健全学校安全管理制度，完善学校重大突发事件快速反应机制。推进学校公共安全视频监控设施建设和联网应用工作，确保学校校舍安全、食品安全和师生人身安全。进一步完善学校服务设施，建设一批高标准学生食堂，全区营养改善计划食堂供餐比率提高至85%以上，促进营养早餐向正餐转变。

(六)推动职业教育产教融合。积极构建适应产业升级需求、产教深度融合、灵活开放的现代职业教育体系，整合人社、教育、农业农村等培训资源，搭建规模化、多样化、专业化的综合培训平台。探索“地方政府+职业院校+企业+乡村”的发展模式，培养专业人才培养队伍和新型职业农民，引领乡村振兴，服务经济发展。

二、增强公共文化软实力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，促进文化事业和文化产业繁荣发展。

(一)提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的文明风尚、行为规范，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，加强马克思主义理论研究，推动理想信念教育常态化制度化，加强

党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬各个历史时期伟大精神。拓展新时代文明实践中心功能,实施文明建设工程,推进公民道德建设。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动,弘扬诚信文化,推进诚信建设。加强家庭、家教、家风建设,提倡艰苦奋斗、勤俭节约,深化以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

(二)提升公共文化服务水平。实施文艺作品质量提升工程,支持现实题材作品创作,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品,培养一批名家名人和知名文化企业,全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。加强传统媒体与新兴媒体的深度融合,实施全媒体传播工程,建好区融媒体中心,做强新型主流媒体。推进城乡公共文化服务体系建设,创新实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,推动公共文化数字化建设。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍保护、研究和利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,加强传统手工艺保护和传承,守住崆峒地域文化之根。

(三)健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,深化文化体制改革,完善文化产业规划和政策,加强文化市场体系建设,扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略,加快发展新型文化企业、文化业态,扩大文化消费,推动文化和旅游产业融合发展。

(四)持续开展全民健身运动。贯彻落实《全民健身条例》，制定并实施崆峒区全民健身计划，构建更高水平的全民健身公共服务体系。利用多种媒介进行宣传，大力普及科学健身知识，推广科学健身方法，推动全民健身生活化。坚持健康关口前移，常态化开展国家体育锻炼标准达标测验活动，建立文旅和卫健等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式，提高全民身体素质和健康水平。强化青少年身体素质提升和竞技体育后备人才培养，做好青少年体育工作，在青少年体育赛事组织、青少年社会体育组织、体育教师和教练员培养等方面取得新突破。

(五)完善文化服务体制机制。加大文化事业单位保障力度，促进公益性文化事业创新发展。深化公益性文化事业单位体制改革，优化事业单位法人治理结构，推动公共图书馆、文化馆、科技馆等单位组建理事会。健全文化市场监管体系，密切关注网络文化新领域、新媒体，依法加强监督管理，规范经营行为，传播网络正能量，提高文化服务质量。

三、强化公共医疗卫生服务

聚焦共建共享、全民健康，“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重”，积极推进“健康崆峒”建设，加强优质医疗资源配置，全方位全周期保障群众健康。

(一)完善公共卫生服务体系。加强疾病防控体系建设，建立专业公共卫生机构、医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控体系，健全信息共享机制，促进慢性病防、治、管融合发展。

完善突发公共卫生事件应急机制,健全突发急性传染病监测预警和风险评估体系,提升公共卫生事件应急处置能力。以区级医疗机构、乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建设及中医药发展为重点,积极争取国家、省、市重大项目和配套资金,完善医疗卫生机构基础设施,提升医疗卫生服务能力。深入开展爱国卫生运动,引导群众树立“每个人是自己健康的第一责任人”的理念,促进全民养成文明健康生活方式。把健康融入城乡规划、建设、治理的全过程,开展健康城市和健康村镇建设,促进经济社会与全民健康事业协调发展。

(二)提升医疗卫生服务水平。加强区级医疗机构标准化、规范化建设,在危重急症和疑难病症诊疗、医学教研、基层医护人员培训等方面,发挥主阵地作用;改善社区卫生服务中心、乡镇卫生院基础条件,逐步提升全科诊疗服务水平。积极引导诊疗资源下沉,健全社区和乡村首诊、分级诊疗、双向转诊机制,实现乡对村、中心对站的一体化管理。强化医疗服务质量监管和评价,保障基层医疗安全。推进区域综合医改,建立医疗、医药、医保“三医”联动机制,加快紧密型医共体建设,在完善分级诊疗、服务机制、药品供应、综合监管、用人机制、政府补偿等方面实现突破,有效破解“就医难”“就医贵”问题。坚持人才强医理念,加强医疗人才队伍建设,落实“培养、招引、激励”各项措施,解决专科医护人员紧缺问题。推进医疗信息化建设,建成体系完整、分工明确、功能互补、运行高效的综合型公共卫生服务网络。加快慢性病综合防控示范区建设,强化政府

主体责任,落实部门工作职责,在提供全生命周期慢性病防治管理服务等方面发挥示范引领作用,提升区域慢性病防治管理水平。

(三)促进中医药传承创新发展。持续完善中医药发展体系,落实财政及医保对中医药的倾斜政策。积极发展中医药预防、保健服务,按照国家有关规定将其纳入基本公共卫生服务项目统筹实施。发挥中医药在突发公共卫生事件应急方面的重要作用,加强中医药应急物资、设备、设施、技术与人才资源储备。强化中医药人才培养,完善中医药人才评价机制,大力培养中医针灸专业队伍。到2025年,所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和90%的村卫生室具备中医药服务能力。

(四)积极推行“互联网+医疗”。依托全民健康信息平台,推进智慧医院建设,促进医疗资源共享、医疗信息互联互通。继续推进医院信息系统、电子病例系统、影像归档和通信系统、放射科信息管理系统移动终端化和网络化,探索依托物联网、移动手术室、互联网医院开展远程诊疗和培训,开展线上线下一体化远程医疗服务,提高医疗管理服务水平。

四、促进人口长期均衡发展

积极应对人口老龄化趋势,健全养老及托幼服务体系,完善社会化服务功能,促进人口长期均衡发展。

(一)促进人口结构优化。制定人口长期发展战略,优化生育政策,增强生育政策包容性,提高优生优育服务水平。完善普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本。完善生育支持、幼儿养育

等配套政策,落实并提高生育家庭补助、税收、教育、社会保障、住房各项优惠政策,对计划生育特殊困难家庭给予关怀扶助。大力实施生殖健康促进工程和优生促进工程,统筹推进人口数量、素质、结构、分布长期均衡发展,创新流动人口服务模式,着力解决流动人口劳动就业、社会保障、子女教育、医疗卫生等问题。广泛开展重大经济社会政策影响评估,健全人口动态监测、研判和预警机制。综合应对劳动年龄人口下降趋势,落实渐进式延迟退休政策。加强老年人力资源开发,增强大龄劳动力就业能力,探索发展“银发经济。”

(二)完善社会养老服务体系。优先发展居家养老服务,实施居家养老“12345”服务工程。整合利用城市公共服务设施和闲置资源,着力完善社区养老服务,保障城乡老年人生活。积极推进机构养老服务,加快城乡综合性社会福利机构建设,健全农村特困供养机构功能和老年人福利服务保障制度,建立城市养老机构与农村养老机构对口支援和合作机制,促进城乡之间养老资源共建共享。支持社会力量兴办养老服务机构,积极探索政府搭台、购买服务、公办民营、民办公助、股权合作的养老机构建设运营模式。

(三)健全婴幼儿服务体系。规划建设与常住人口规模相适应的婴幼儿照护服务设施及配套安全设施,扩大多元化托育服务供给,补齐“幼有所育”发展短板。加强对家庭婴幼儿照护的指导服务,全面落实产假政策,做好妇幼保健服务工作。加强对家庭婴幼儿早期发展指导,增强家庭科学育儿能力。加大对社区婴幼儿照护服务的支持力度,鼓励通过市场化方式,完善婴幼儿照护服务设施。

加强婴幼儿照护服务机构建设,促进婴幼儿照护服务专业化、规范化发展。

五、积极促进就业和创业

落实就业优先政策,推进就业扩面提质,实现更加充分和更高质量的就业。

(一)提高居民收入水平。坚持多劳多得,提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等精准调节力度,健全各类生产要素由市场决定报酬机制,多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入。完善工资制度,健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度,落实最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度,完善农民工工资支付机制,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。

(二)推动经济发展拉动就业。发挥投资带动就业作用,加大民生领域基础设施投入力度,创造更多就业增长点。积极拓展就业新空间,充分发挥新经济的就业促进作用,加快竞争力强、附加值高、市场需求大的劳动密集型产业发展,创造更多高质量的就业岗位,支持民营中小微企业和个体工商户稳定吸纳就业。把解决就业结构性问题放在更加突出的位置,增强就业政策的针对性和就业服务的有效性,完善劳动用工和社会保障制度,健全面向全体劳动者的职业技能培训制度,支持劳动者通过临时性、非全日制、季节性、弹性工作等灵活多样的形式实现就业。不断创新就业模式,推动“互联网+”、数字经济、平台经济等在更多领域发

展,增加就业容量、提高就业质量。

(三)推动更高质量创业。不断优化创新创业环境,全面落实创业扶持政策,支持灵活就业、新创业形态发展。落实好创业担保贷款政策,推行信贷尽职免责制度,灵活高效满足创业融资需求。实施返乡创业能力提升行动,加大对返乡创业重点人群、农村创业致富带头人、电商人才等政策倾斜和资金扶持力度,推进创业孵化基地建设,促进创业企业加快发展。优化公共服务促进就业,健全统筹城乡的人力资源市场和公共就业创业服务体系,加快就业信息化服务平台建设,建立区级就业信息库和创业项目库。

(四)强化重点群体就业保障。将高校毕业生就业放在首要位置,积极开发更多适合高校毕业生的就业岗位。引导高校毕业生转变就业观念,鼓励高校毕业生到城乡基层、民营企业、中小微企业创业就业。统筹推进农村劳动力转移和就地就业,引导更多农民工参与农业生产经营、成为新型农业经营主体,推动农村劳动力有序外出就业。坚决打击欠薪行为,维护农民工合法权益。强化退役军人就业保障,支持退役军人自主创业,注重从优秀退役军人中选聘党的基层组织、社区和村专职工作人员。健全对就业困难人员、零就业家庭人员、最低生活保障家庭人员、残疾人等困难群体的就业援助制度,落实公益性岗位安置政策。全力消除就业歧视,促进妇女平等就业。

六、完善社会保障体系

坚持以人民为中心的发展思想,完善全覆盖、保基本、多层次、

可持续的社会保障体系,顺应人民群众对美好生活的向往,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

(一)提升社会保障能力。坚持应保尽保原则,构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、保障适度、可持续的多层次保障制度。建立与物价、收入水平相挂钩的待遇调整机制,提高基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险和失业保险统筹能力。探索推行长期护理保险,积极发展商业医疗保险,大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险,开展新业态从业人员职业伤害保障试点。全面落实地方划转部分国有资本充实社保基金政策,加强社保基金监督能力建设,规范社保基金管理。严格落实低保标准,兜牢基本民生底线。

(二)发展社会救助社会福利和慈善事业。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度,健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系。加强低保规范化管理,建立与当地经济发展和物价水平相适应的城乡低保标准自然增长机制和低保补助水平调整机制,建立特困人员供养制度,完善临时救助制度建设,探索建立临时救助与慈善救助衔接机制,帮助困难群众解决教育、医疗等困难问题。完善以扶老、助残、爱幼、济困为重点的社会福利制度,培育慈善公益组织,建立适度普惠型儿童福利制度,提高流浪乞讨人员救助和未成年人社会保障水平。完善优抚安置服务体系,落实移交安置、优抚优待政策。支持殡葬事业发展,完善殡仪馆、公墓、集中安葬区基础设施,建立完善的城乡殡仪服务网络,满足城乡居民文明治丧需求。

(三)健全重点人群权益保障机制。加强对外来务工人员的就业培训,建设扶贫车间,促进就地就近转移就业;保障外来务工人员子女平等接受义务教育;加强外来务工人员疾病预防控制和优生优育服务,提高外来务工人员保障水平。加强对未成年人的救助保护,做好留守儿童、困境儿童救助关爱工作,坚决防止和依法打击损害少年儿童权益、破坏少年儿童身心健康的行为,促进未成年人健康成长、全面发展。坚持男女平等基本国策,促进妇女在各方面享有与男子平等的权利,坚决依法打击严重侵犯妇女权益的犯罪行为,保障妇女合法权益。健全残疾人权益保障制度,发展残疾人事业,提高残疾人服务保障水平。

专栏9：“十四五”崆峒区社会事业重点建设项目

教育方面:重点实施中小学自主供餐食堂、崆峒区教师培训中心、新河湾中学、新河湾小学、崆峒区玄鹤小学、三天门小学、天门塬东区小学、陇翠小区小学、城东小学、平凉二中改扩建、平凉三中迁建、平凉九中改扩建、平凉七中改扩建、智慧校园、平凉八中改扩建、平凉铁中改扩建、城区农村中小学改造提升、农村中小学周转房建设、城区幼儿园建设等项目。

卫生方面:重点实施平凉市中医医院建设、疾病预期检验检测中心建设、平凉市第二人民医院二期综合楼建设、传染病医院建设、中医医院门诊综合楼建设、村卫生室建设、平凉中医骨伤医院医疗综合业务用房建设、社区卫生服务中心综合业务用房建设、乡镇卫生院医疗综合楼建设等项目。

社会保障及福利事业方面:重点实施平凉烈士陵园整体提升改造、崆峒区光荣院建设、殡仪馆基础设施改造提升、老年养护院敬老院建设和乡镇、街道社区服务中心建设等项目。

文化体育方面:重点实施崆峒区体育馆场地建设、学校足球场建设、文化艺术培训中心建设、公共文化服务体系示范区创建、体育中心建设、文化广场提升改造、社区文化活动中心、数字图书馆建设、区域文化活动广场、基层公共体育设施建设等项目。

第十一章 加强和创新社会治理 维护社会和谐稳定

围绕推进社会治理体系和治理能力现代化,健全城乡基层自治、法治、德治一体化治理体系,完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、加快推进“平安崆峒”建设

强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,积极构建系统完备、科学规范、运行有效的社会治安防控体系,依法打击各类违法犯罪活动,切实维护社会公平正义,保障广大群众生命财产安全和社会大局和谐稳定。

(一)注重矛盾纠纷源头治理。深入学习借鉴新时代“枫桥经验”和“老马工作法”,推动矛盾纠纷日排查化解、月调度分析、季通报排名、双向流转处置、常态化督导推进,切实把矛盾纠纷化解在萌芽状态。成立村企调解会,充分调动群众力量参与矛盾纠纷化解工作。完善社会稳定风险评估机制,加强科学评估论证,有效预警社会矛盾。建立有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制,畅通民意表达渠道。积极推进“互联网+信访”,完善各级网上信访受理平台,构建全方位、立体式网上信访工作新模式。完善领导干部包联和接访下访制度,有效防范和妥善处置群体性信访事件。

(二)突出重点领域专项整治。健全源头治理防范的整治机制、智能公开的举报奖励机制、打早打小的依法惩处机制、精准有效的督导督办机制、激励约束的考核评价机制、持续推进的组织领导机制,常态化开展扫黑除恶专项斗争,巩固专项斗争成果。高度重视重大恶性命案防控,深入开展打击电信网络新型违法犯罪、涉众型经济犯罪、毒品犯罪、多发性侵财犯罪和缉枪治爆等专项行动,坚决依法打击“法轮功”等邪教组织人员,全面整治各类治安顽疾,对容易滋生“黄赌毒”丑恶现象的棋牌室、网吧、游戏室、娱乐休闲等场所,对容易引发公共安全事故的交通运输、公共卫生、食品药品、危化品、烟花爆竹等经营场所,对容易造成现实危害的社区矫正人员、刑满释放人员、肇事肇祸精神病患者等重点人群,持续加大排查整治力度。加强网络安全管理,完善网上网下综合防控体系和用户举报机制,依法打击网上违法犯罪活动,营造清朗有序的网络空间。

(三)夯实“平安崆峒”建设基础。健全点线面结合、人防物防技防结合、打防管控有机结合的立体化、信息化社会治安防控体系,实施公共交通安全技术防范、基层综治服务管理平台、社区警务基础设施、网络安全管控、公共安全管理智能技术应用等建设项目。持续完善“雪亮工程”,对视频监控增点扩面,建立“互联网+公安”综合服务平台,着力提升社会治安综合防控水平。深入推进市域社会治理现代化试点工作,不断提升基层治理能力,构建具有地域特色、市域特点、时代特征的社会治理“崆峒模式”。

推行党建统领“双选三联六创”社区治理模式,创新“两新”组织服务管理,引导新经济组织和新社会组织自我管理、自我服务。积极打造平安建设示范点,全面总结推广先进经验和创新做法,发挥示范引领作用。

(四)加强安全生产监管。坚持人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,全面加强安全生产监管,健全和落实安全生产责任制,强化重点领域联合执法,有效遏制危险化学品、非煤矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全和食品药品安全监管,依法保障消费者权益。加快推进安全生产信息大数据平台建设,促进各行业数据共建共享。强化安全生产市场准入,严格对重点行业领域项目审批,加强行业风险管控,落实防控责任和防控措施。

二、持续深化“法治崆峒”建设

认真贯彻落实依法治国基本方略,加快推进法治崆峒建设,弘扬社会主义法治精神,增强全社会学法守法用法意识,促进依法治区、司法公正、依法行政。

(一)加强法治政府建设。坚持依法行政,推进科学、民主决策,规范决策程序,严格决策责任追究,提升决策公信力、执行力。依法履行政府职责,完善行政组织程序和行政法规制度,推行政府权力清单、责任清单制度,加快“五张清单一张网”建设。坚持公正文明执法,全面落实行政执法责任制,强化行政权力监督,依法实行政务公开,推进阳光执法。加强规范性文件合法性审查,完善制

定主体动态管理和文件效力动态监管,建立规范性文件常态化清理机制,实现制度建设和改革决策的有效衔接。

(二)完善行政执法监督。健全行政执法信息公示制度、行政执法全过程记录制度以及重大行政执法决定法制审核制度,严格行政执法程序规定,规范行政执法行为。推进行政复议体制改革,建立重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制,规范决策过程监督和决策事项实施,推进行政决策科学化民主化法治化。

(三)全面推进公正司法。持续深化司法体制改革,全面落实司法改革配套措施,优化司法职权配置,完善司法管理体制和司法权力运行机制。推进司法规范化建设,严格规范刑罚裁量权。完善司法公开机制,加快智慧法院、智慧检务建设,促进审判体系和审判能力现代化。推行司法公开,建立办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,全面强化检察机关各项法律监督职能,提升检察公信力。

(四)完善公共法律服务体系。积极推进公共法律服务体系建设,完善公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展机制,打造公共法律服务实体平台“升级版”。加强法律援助工作,扩大法律援助覆盖面,提高法律援助服务质量。健全律师、公证员和基层法律工作者参与的疑难复杂矛盾纠纷调解机制,组织参与涉法涉诉信访问题处理,维护社会和谐稳定。

(五)提升全民法治观念。全面落实“八五”普法规划和国家

机关“谁执法谁普法”责任制,加强领导干部法制教育,完善公职人员学法用法制度,推动形成部门分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作机制。创新普法宣传教育方式,广泛开展《民法典》宣传活动,把法治教育纳入国民教育体系,加强青少年法制教育实践基地建设和农村法治文化阵地建设,推动形成尊法学法守法用法的良好法治环境,实现“法安天下、德润民心”的目标。

三、加快构建公共安全体系

(一)深入贯彻总体国家安全观。坚定维护国家安全和制度安全,坚持党对一切工作的领导,切实加强意识形态工作,持续巩固壮大主流舆论阵地,严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动。健全金融宏观审慎管理和金融风险防范、处置机制,防范和化解系统性、区域性金融风险,防范和抵御外部金融风险的冲击。加强信息基础设施安全管护,增强网络安全防御能力,切实保障国家数据安全,维护国家网络空间主权安全。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。支持部队建设改革,完善国防动员体系,加强国防后备力量建设和现代人民防空建设,落实拥军优属政策,强化烈士纪念设施保护,持续深化双拥共建,开创军政军民团结新局面。

(二)推进城市巡防体系建设。坚持政府主导、社会自治、全民参与、全员共享原则,健全城市巡防体系和运行机制,有效保障城市安全。将城市巡防信息化建设纳入智慧城市建设总体规划,充分运用新一代互联网、物联网、大数据、云计算和智能传感、遥

感、卫星定位、地理信息系统等技术,创新城市巡防手段,提升城市巡防治理效能。

(三)强化重大突发事件应急管理。健全灾害和突发事件应急管理体制,建立统一指挥、综合协调、分类管理、分级负责的应急管理机制,完善储备、调运、配发、回收有机衔接的救灾物资应急调度体系,健全抢险、搜救、救护、救助、捐赠等救灾应急动员机制。统筹推进灾害风险调查和重点隐患排查、重点生态功能区修复、房屋设施抗震加固、防汛抗旱水利提升、地质灾害综合治理和移民搬迁、应急救援中心建设、自然灾害预警监测信息化、自然灾害防治技术装备现代化、全民防灾能力素质提升等工作。加强防灾减灾能力建设,完善地质灾害防治、公路安全保障、应急避难场所等公共安全设施。运用物联网、卫星遥感、无人机等技术手段,强化对水文、气象、雨情、凌情、旱情的动态监测和科学分析,实现数据资源跨地区跨部门互通共享。深入开展防灾减灾宣传教育,广泛宣传普及防灾知识,定期开展避灾救灾演练,增强全社会防灾减灾救灾能力。

四、积极构建社会治理新格局

(一)夯实社会治理基层基础。健全农村、社区组织体系,推进网格化管理。完善群众参与机制,发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理渠道。完善重大决策社会风险评估机制,构建信息互通、资源共享、工作联动机制。加强社会心理服务体系建

设,健全预测预警、心理疏导、源头预防和人才培养等心理健康服务运行机制,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

(二)创新社会治理体制机制。完善充满活力的基层群众自治制度,拓展群众参与基层自治的制度化渠道。发挥法治保障作用,强化基层法律服务体系建设,推动法律服务下沉,为群众自治提供法律保障。发挥道德在调节社会关系中的重要作用,加强社会主义核心价值观宣传教育,广泛凝聚社会正能量。处理好活力与秩序的关系,兼顾管理与服务,通过规范与激励,确保社会在深刻变革中既和谐有序又充满活力。

(三)推进社会治理现代化。运用现代科技手段,统筹推进政治安全、社会治安、公共安全、社会矛盾风险防范,不断提升市域社会治理现代化水平。善于把大数据、人工智能等现代科技与社会治理深度融合,通过现代科技推进社会沟通、改进管理和服务,打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式,为社会治理提供更多科技引擎,不断提升社会治理效能。

专栏10: “十四五”崆峒区社会治理重点建设项目
社会治理方面: 重点实施基层派出所业务技术用房建设、看守所拘留所建设、交警中队业务技术用房建设、基层司法所扩建、崆峒区综合应急能力提升、区交警大队业务技术用房、“雪亮工程”暨公共安全视频监控联网应用二期、“智慧交管”、110联合作战指挥中心二期等项目。

第十二章 持续全面深化改革 增强高质量发展活力

加快破除深层次体制机制障碍,以改革冲破阻力释放活力,推动有效市场和有为政府更好结合,为崆峒全面振兴赋能助力。

一、激发市场主体活力,积蓄经济发展力量

(一)毫不动摇巩固和发展公有制经济。深化国资国企改革,推进国企改革三年行动计划,加快国有经济布局优化和结构调整。推进国有企业混合所有制改革,促进国有资本、集体资本、非公有资本交叉持股、相互融合。强化国有资产监管,建立监管权力清单和责任清单。改革国有企业经营业绩考核和薪酬分配方式,完善中长期激励机制。推进国有资本投资、运营市场化改革,巩固拓展国有企业改革成果。

(二)毫不动摇支持和引导非公有制经济发展。继续落实支持民营经济发展的税收减免、要素配置等方面优惠政策,优化民营经济发展环境。在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面,为民营企业提供充足空间。建立规范化机制化政企沟通渠道,构建亲清政商关系,依法保护民营企业产权和企业家权益。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系,帮助中小企业积极争取专项资金,清理规范涉企收费,破除制约民营企业发展的各种壁垒。

二、深化市场体制改革,推动资源合理配置

(一)建设高标准市场体系。坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,健全市场体系基础制度,建设高标准市场体系,形成高效规范、公平竞争的统一市场。全面落实市场准入负面清单制度和配套改革措施,继续放宽准入限制,实现平等准入。畅通市场主体退出机制,降低市场主体退出成本,激发市场主体竞争活力。健全产权制度,降低交易成本,提高资源配置效率,促进产权保护法治化。

(二)推进要素市场化改革。完善土地管理体制,健全城乡统一的建设用地市场,深化产业用地市场化配置改革,多措并举盘活存量建设用地,推进土地要素高效规范供给。深化户籍制度改革,畅通劳动力和人才社会性流动渠道,完善技术技能评价制度,持续做好高层次人才引进工作,引导劳动力要素有序流通。增强资本运行能力,优化金融服务供给,提高资本要素市场化配置。健全职务科技成果产权制度,培育发展技术转移机构和技术经理人,加快技术要素市场化发展。推进政府数据开放共享,加强数字资源整合和安全保护,培育数据要素市场,引导数字经济加快发展。

(三)完善市场综合监管体系。将市场监管与大数据等新一代信息技术手段相结合,提高监管能力和监管效能。健全公平竞争审查机制,加强反垄断和不正当竞争干预,提升市场综合监管能力。重视非政府多元主体的监管作用,维护公平竞争的市场秩序。

(四)加强诚信体系建设。全面推进社会信用体系和企业诚信体系建设,健全失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。广泛开展市场主体诚信教育,推进经营者准入前诚信教育和信用承诺。积极推进信用报告普遍应用,建立健全市场主体信用档案,规范公共信用综合评价。强化市场主体信用信息归集、共享和应用,加大对守信主体的支持力度,推行信易贷、信易租、信易行、信易游等“信易+”模式,建立以信用为基础的新型市场监管机制。

三、深化经济体制改革,激发经济发展活力

(一)推进财税体制改革。健全财政体制机制,推进区级财政事权和支出责任划分改革,加大财政资源统筹力度,增强基层公共服务财政保障能力。依法加强税收和非税收入征管,积极落实各项税收优惠政策,切实为企业减负增效。加强金融供给侧结构性改革,构建金融有效支持实体经济的体制机制,完善银政企对接机制,降低融资成本。深化投资体制改革,加强政府隐性债务风险和系统性金融风险防控。深化融资体制改革,完善融资机制,鼓励创新金融产品和融资模式,提高直接融资比重,为促进全区经济发展提供更多支持。完善现代金融监管体系,有效防范和化解金融风险。

(二)深化预算管理制度改革。建立和完善预算平衡机制,全面加强预算绩效管理,提高财政资金使用效率。建立部门综合预算、零基预算制度,积极推进预决算公开。加强“三保”工作,统筹

各项转移支付资金,推进专项资金整合,严控区级财政专项资金数量和规模,改革重点领域专项转移支付分配办法,确保有限资金用在刀刃上。

(三)推动投融资模式多元化。建立重大建设项目储备库,对入库项目,积极争取国家投融资支持。充分利用地方政府债券、专项债券、企业债券,加强补短板项目建设。充分利用专业化社会资本,发挥专业、技术、管理和投融资能力优势,推进综合开发项目建设。积极引入PPP模式,推动公共领域建设项目高效实施。

四、深化“放管服”改革,提高政府行政效能

(一)优化营商环境。深化“放管服”改革,分类推进审批制度改革,实施审批流程深度再造,推广“最多跑一次”,压缩审批时间,提高审批效率。精简行政许可事项,对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制,便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展,营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。深入开展“互联网+政务服务”,加快推进一体化政务服务平台建设,推动更多服务事项一网通办。

(二)强化政府监管。继续推行“双随机一公开”监管模式,及时公开监管信息,形成监管合力。实施涉企经营许可事项清单管理,将涉企经营许可事项全部纳入清单管理,对清单内容进行动态调整,清单以外一律不得违规限制企业进入。推行“互联网+监管”,促进监管信息跨部门、跨行业共享,强化事中、事后监管,对

新产业、新业态实行包容审慎监管。

(三)提升行政效能。健全职责明确、规范高效的政府治理体系,科学界定政府职能,规范失信行为,提高行政效率。全面推行政府权责清单制度,划清政府权力边界和企业权力边界,推动政府职能由干预向服务转变。健全重大决策事前评估和事后评价制度,畅通公众参与渠道,提高决策科学化、民主化、法治化水平。

(四)深化事业单位改革。理顺公益类事业单位与主管部门的关系,探索建立政事分开、管办分离机制。优化事业单位组织结构,完善运行管理机制,创新引才用人制度,探索开展管理体制改革的试点。强化事业单位公益属性,推动事业单位去行政化。

第十三章 积极融入大区域发展战略 打造对外发展新格局

抢抓新一轮西部大开发、丝绸之路经济带重要节点城市建设、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群发展等战略机遇，聚焦内外联动和供给侧与消费侧协同，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，立足重点区域和重点领域，不断寻求更高水平分工合作，促进区域经济高质量发展。

一、准确把握国家战略政策机遇

（一）积极顺应国内国际双循环。充分利用国内国际两个市场两种资源，发挥区位、资源、产业等优势，优化供给结构，适应和创造更多市场需求；优化分配结构，释放更大消费潜力；打通关键堵点，拓展更广流通空间，形成供需互促、产销协同的良性循环。积极融入国内大市场，以跨区域物流、外向型产业为重点，积极拓展平凉红牛、崆峒苹果、文化旅游、健康养生等特色产业外部市场，促进区域经济循环流转和产业关联畅通，提高区域经济在国内大循环中的市场份额。支持各类企业积极拓展国际市场、开展海外经营，优化进出口产品结构，提升出口规模和效益。

（二）主动融入“一带一路”大格局。着力打造文化制高点，推动文化旅游业全面提质升级，构建文旅发展新格局。着力打造枢纽制高点，加速构建互联互通的立体交通网络，畅通立体化对外

开放大通道,做大做强枢纽型经济。着力打造技术制高点,加强创新能力开放合作,集聚国际国内创新要素,促进先进技术成果转移转化。着力打造信息制高点,完善信息网络基础设施,大力发展数字信息产业,推进实体经济与大数据深度融合。着力打造生态制高点,培育壮大生态产业体系,健全生态保护与建设长效机制,推进区域经济绿色转型和绿色增长,创建绿色发展崛起示范区。

(三)加快构建黄河生态经济带共享共建新格局。坚决扛起扛牢黄河治理保护的重大责任,准确把握重在保护、要在治理的战略要求,共同抓好大保护,协同推进大治理,筑牢陇东地区黄土高原生态安全屏障,开创黄河流域崆峒段生态保护和高质量发展新局面。积极探索生态环境保护与经济协调发展之路,加强流域水污染防治,实施重大生态修复工程,加强水资源优化利用,完善城乡防洪体系,在保护治理中促进高质量发展,在高质量发展中提升保护治理水平。积极参与构建沿黄生态经济带,与黄河沿岸地区协同推进生态修复保护、交通网络建设、生态产业培育、城乡统筹发展,进一步放大黄河生态效益、经济效益和社会效益。

(四)认真落实推进新一轮西部大开发重大部署。加快实施境内高铁、高速公路、水利骨干工程等重大基础设施项目,补齐发展短板、增强发展后劲。从中华民族长远利益考虑,把生态环境保护放到重要位置,持续推进退耕还林还草为重点的生态工程,完善生态补偿机制,加大生态转移支付力度,筑牢国家生态安全

屏障,走生态优先、绿色发展之路。

(五)深度融入关中平原城市群。依靠西安聚集辐射带动效应,加强与天水、庆阳、咸阳、宝鸡等周边城市的紧密合作,推动市区间产业分工和基础设施、公共服务、环境治理、对外开放、改革创新等协调联动,取得一批实质性合作成果,实现基础设施互联互通、生态环境共建共治、主要产业协同发展、公共服务共建共享、重大项目统筹布局,把崆峒区打造成关中平原城市群重要城区、旅游集散服务门户,力争成为关中平原城市群高质量发展重要动力源。加强与关中平原城市群其他城市间的对接交流,建立联动发展机制,推动生产要素合理配置和自由流动。

二、积极扩大投资和消费需求

(一)持续提升传统消费。加快现有商业步行街改造提升,推进社区便民消费服务体系建设,加快电子商务向农村延伸覆盖,畅通双向消费渠道。推动旅游业多元化发展,支持传统业态的产品创新,不断满足消费者对个性化产品和服务的不同需求。支持建设旅游集散中心,促进旅游产品开发,培育滑雪旅游消费热点。完善乡村旅游服务体系,打造乡村旅游品牌。大力培育夜间经济,开发夜游崆峒、夜品佳肴、夜间购物、夜间演艺等个性化消费产品,繁荣夜间消费市场。加快汽车消费优化升级,积极探索各类共享出行模式,建立绿色、节约、共享的出行消费体系。落实带薪年休假制度,鼓励错峰休假和弹性休假。

(二)大力培育新型消费。积极培育网络消费、智能消费、定

制消费、体验消费等消费新模式,加快推动线上线下消费有机融合,促进传统线下业态数字化改造和转型升级。创新无接触消费,积极发展“互联网+社会服务”消费模式,促进教育、医疗、养老、托育、家政等服务消费线上线下融合发展。大力发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”等商贸新业态,鼓励实体经济通过直播卖货、社交营销、云逛街等方式繁荣居家宅消费。推广农产品“生鲜电子商务+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等服务新模式,加快普及定点投递、预约寄递、智能快件箱、及时达、无接触配送等新型服务。到2025年,培育形成一批新型消费领先企业,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额比重显著提高,“互联网+服务”等消费新业态新模式得到普及并趋于成熟。

(三)积极扩大有效投资。聚焦交通基础设施、水利、农业农村、能源、社会民生、生态环保、新型基础设施、新型城镇化等关键领域和薄弱环节,实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目,合理扩大有效投资,保持固定资产投资稳定增长。加强项目决策与用地、规划等要素的精准衔接,推动项目高效落地实施。坚持资金和要素跟着项目走,加大项目资金、用地和能耗等要素保障力度,推动项目快速开工建设。优化投资结构,加大政府和社会资本合作力度,鼓励民间资本投资,形成市场主导的投资内生增长机制。准确把握专项债券投向导向,积极争取地方政府专项债券资金,确保形成有效投资。强化投资项目风险防控,防范政府隐性债务风险。

三、大力推进多层次区域合作

(一)优化对外发展环境。加强与国际、国内和周边省市区间互联互通,搭建航空、铁路、公路等多元化交通开放通道,促进生产、流通和消费链条跨区域延伸;借鉴自贸区成功经验,主动引入国际标准、国际规则、国际标识,重点在贸易便利化、投资自由化、服务业扩大化等方面加快探索,推动建立开放型经济新体系,重点构建服务企业零距离、生产经营零干扰、行政审批零障碍、破坏环境零容忍的“四零”服务环境,增强城市的包容性,营造对外友好的社会环境。积极推进城市经济、社会、文化、行政等各项活动的组织结构、管理体制、调控机制、运行方式等与国际通行惯例相协调、相兼容、相对接,做到管理法制化、服务规范化、环境国际化。

(二)深化对内区域合作。实施区域联动发展战略,主动参与国内外丝绸之路经济带沿线城市、关中平原城市群、陕甘宁革命老区区域发展合作,积极落实与西安、天水等地签署的战略合作框架协议,创新论坛、展览、会晤、技术联盟等多种合作形式,提高区域交流合作层次,力争在基础设施、文化旅游、科技教育、生态建设等领域取得实质性合作成果,构筑互利共赢的区域发展新格局。

(三)加快对外开放步伐。充分发挥平凉海关作用,主动对接中国(陕西)自由贸易试验区,加强与中亚、西亚、欧洲各国的联系,利用全国出口食品农产品质量安全示范区、全国生态原产地

保护示范区和天水跨境电子商务试验区三大平台,扶持外贸龙头企业发展跨境电子商务,在境外建立地方特色产品展销中心、分拨中心、海外仓、物流仓储平台和冷链物流配送网络,加快商贸物流标准化和通关一体化进程。逐步融入全球供应链、产业链、价值链,形成在全球范围内配置要素资源、布局市场网络的能力,促进进出口总额稳步增长。

(四)深化区际交流合作。积极参加中国东西部合作与投资贸易洽谈会、丝绸之路(敦煌)国际文化博览会、东盟博览会等大型交流活动,组织筹备崆峒文化旅游节等重大节会,举办崆峒区项目及产业投资专项宣传推介会,吸引区内外知名企业和客商来崆峒实地考察、投资兴业。邀请“头部企业”和细分行业领军企业、隐形冠军企业,在崆峒设立企业总部、区域总部和研发、结算、物流等重要功能性机构。

(五)加大招商引资力度。充分运用市场化手段,拓展委托招商、中介招商、以商招商、节会招商、云招商等招商渠道,探索创新“头部企业”招商、核心节点企业招商、产业集群招商、资本招商、众创孵化招商、“飞地”招商、“技术团队+资本+项目”招商等新模式,扩大招商引资规模,提升招商引资层次,编制产业链招商图谱和路线图,实施产业链精准招商,推动招商引资取得实质性突破,助力经济高质量发展。

第十四章 加强党的全面领导 强化规划保障实施

实现“十四五”规划和2035年远景目标,必须充分发挥党的领导核心作用,充分调动一切积极因素,凝聚形成推动发展的强大合力,保障“十四五”规划高质量实施。

一、坚持党的全面领导

深入贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,把党的领导贯彻到经济社会发展全过程、各方面。健全全面从严治党制度,落实党委(党组)主体责任、党委(党组)书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员“一岗双责”。落实新时代党的组织路线,选好配强各级领导班子和领导干部,加快干部年轻化进程,激励广大干部担当作为,发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。健全干部理论培训常态长效机制,提高干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。完善党的监督体系,加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育,加强政治巡察,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

二、加强思想政治引领

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完善习近平总书记重要指示批示精神及党中央和省市区委决策部署落实推进机制,

确保政令畅通、令行禁止。高标准建设区、乡、村三级新时代文明实践中心,持续深化文明崆峒提升行动。扎实推进城乡环境改善、社会综合治理、移风易俗等专项整治行动,营造崇德向善、文明和谐的社会环境。坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则,深化融媒体平台建设,打造宣传矩阵。坚持内宣外宣结合、线上线下联动,持续巩固壮大主流舆论阵地,全面提升新闻舆论引导能力。

三、凝聚开拓奋进合力

坚持和完善人民代表大会制度,强化对“一府一委两院”的有效监督。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,广泛凝聚共识、汇聚力量。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务高效的群团工作体系,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,认真做好民族宗教工作,加强非公经济人士、新社会阶层人士、港澳台及海外的统战工作,构建大统战工作格局。

四、加强政策统筹协调

优化财政支出结构和政府投资结构,优先安排涉及民计民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入,集中财力保障政府投资类重大项目建设。逐步建立“多规合一”的规划实施、监督体系,科学调控土地供应,合理调整用地结构,优化土地资源配置和空间布局,全力保障“十四五”时期土地资源供给。建

设资源节约型、环境友好型社会,合理调配环境容量,有效满足重大民生基础设施、战略性新兴产业项目的环境容量需求。

五、完善规划运行机制

加强对规划实施的动态监管,强化规划的分类实施、责任落实和监督评估,确保“十四五”规划目标顺利实现。各级各部门要树牢长远发展理念,以规划引领发展、指导工作落实。强化“十四五”规划与其他级别、类别规划有效衔接,尤其是和国土空间总体规划的精准衔接,确保规划的系统性、可行性和权威性。严格落实规划目标责任制,健全规划实施监督评估机制,根据规划目标、主要任务建立相应的目标考核责任体系,及时分解落实规划确定的各项目标任务,在规划实施中期,组织专门力量对规划目标任务完成情况、政策措施落实情况等进行综合评估检查,及时发现经济社会发展中出现的突出问题,研究提出对策措施,适时对规划进行调整和修订。

新时代催人奋进,新征程重任在肩。全区各级各部门和广大干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定不移贯彻落实中央和省市区委各项决策部署,不忘初心、牢记使命,同心同德、同向同力,守正创新、砥砺前行,为打造陕甘宁三省区域中心城市,建设经济发展、民族团结、文化繁荣、生态优美、共同富裕的宜居宜业宜游美丽新崆峒而不懈奋斗。

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区委各部委。

公开属性：主动公开

平凉市崆峒区人民政府办公室

2021年7月27日印发

共印400份